

ДОКЛАД КУБЫ

По Резолюции 70/5
Генеральной Ассамблеи Организации
Объединенных Наций
«Необходимость прекращения
экономической, торговой и финансовой
блокады, введенной Соединенными
Штатами Америки против Кубы»

Июнь 2016 год

Содержание

ВВЕДЕНИЕ.....	¡Error! Marcador no definido.
I. ПРОДОЛЖЕНИЕ ПОЛИТИКИ БЛОКАДЫ.....	2
1.1. Действительность законов о блокаде.....	2
1.2. Исполнительные меры, принятые президентом Бараком Обамой, и их ограниченность.....	5
1.3. Прерогативы Президента США в целях дальнейшего изменения применения блокады без вмешательства Конгресса.....	7
1.4. Основные меры по блокаде, введенные после 17 декабря 2014 года.	9
II. БЛОКАДА ПОПИРАЕТ ПРАВА КУБИНСКОГО НАРОДА: УЩЕРБ, НАНЕСЕННЫЙ НАИБОЛЕЕ ВАЖНЫМ СОЦИАЛЬНЫМ СФЕРАМ.....	13
2.1. Право на здравоохранение и питание.....	13
2.2. Право на образование и доступ к спорту и культуре.....	16
2.3. Право на развитие.....	18
III. УЩЕРБ, НАНЕСЕННЫЙ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КУБЫ.....	23
3.1. Внешняя торговля и иностранные инвестиции.....	23
3.2. Финансовая сфера.....	¡Error! Marcador no definido.
IV. БЛОКАДА НАРУШАЕТ МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО. ЭКСТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПРИМЕНЕНИЕ БЛОКАДЫ.	¡Error! Marcador no definido.
4.1. Ущерб, нанесенный кубинским организациям..	¡Error! Marcador no definido.
4.2. Ущерб, причиненный международному сотрудничеству.	¡Error! Marcador no definido.
4.3. Другие формы экстерриториального применения блокады..	¡Error! Marcador no definido.
V. ВСЕОБЩЕЕ ОСУЖДЕНИЕ БЛОКАДЫ.....	¡Error! Marcador no definido.
5.1. Противодействие внутри США.....	¡Error! Marcador no definido.
5.2. Противодействие международного сообщества.....	¡Error! Marcador no definido.
ВЫВОДЫ.....	¡Error! Marcador no definido.

ВВЕДЕНИЕ

За период с апреля 2015 года по апрель 2016 года в двусторонних отношениях Соединенных Штатов Америки и Кубы были достигнуты некоторые результаты. В частности, следует отметить восстановление дипломатических отношений и возобновление работы посольств обеих стран после того, как Куба была исключена из противозаконного списка стран, спонсирующих терроризм, в котором она никогда не должна была числиться.

В марте 2016 года Президент Соединенных Штатов Америки Барак Обама во время своего визита на Кубу вновь признал, что политика блокады острова изжила себя и должна быть отменена. В своем выступлении в Большом театре Гаваны им. Алисии Алонсо, состоявшемся 22 марта, президент Обама подчеркнул, что блокада «вместо того, чтобы помочь кубинскому народу, лишь причиняет ему вред», и вновь призвал Конгресс Соединенных Штатов Америки положить конец этой политике.

Несмотря на это, экономическая, торговая и финансовая блокада Кубы продолжает действовать, и продолжают применяться установленные ею ограничения. В период 2015-2016 гг. Министерство финансов и Министерство торговли Соединенных Штатов Америки ввели ряд поправок в нормативы этой политики, которые хоть и являются положительным шагом, все же недостаточны.

В настоящем докладе в сжатом виде отражены ущерб и потери, понесенные вследствие применения блокады за период, указанный в начале доклада.

Несмотря на эти новые обстоятельства, 11 сентября 2015 года президент Обама, ссылаясь на интересы внешней политики Соединенных Штатов Америки, возобновил санкции, примененные против Кубы на основании Закона торговли с врагом от 1917 года, главного элемента свода законов и норматив, составляющих блокаду Кубы.

Продолжается ужесточение блокады в финансовом и экстерриториальном плане, о чем свидетельствует наложение миллионных штрафов на банки и финансовые учреждения, имеющие связи с Кубой, и преследование кубинских международных финансовых операций.

На момент завершения данного доклада не воплотились в конкретные действия ни объявленное разрешение на использование доллара США в международных финансовых операциях Кубы, ни возможность предоставления кредитов американскими банками кубинским предприятиям, импортирующим авторизованные американские товары. Равным образом, американские финансовые учреждения и сами поставщики по-прежнему опасаются штрафов, налагаемых за осуществление операций с Кубой, страной, подверженной санкциям со стороны Соединенных Штатов Америки.

Президент Соединенных Штатов Америки обладает широкими исполнительными полномочиями, которые - при их решительном применении – позволили бы демонтировать значительную часть политики блокады, хотя для ее полной отмены требуется постановление Конгресса.

В данном докладе показана ограниченность мер, принятых американским президентом и диапазон действий, которые он мог бы осуществить в целях отмены блокады. В докладе также приводятся многочисленные примеры ущерба, причиненного блокадой в экономической и социальной сферах за период с апреля 2015 года по апрель 2016 года. Доклад ясно свидетельствует о том, что блокада является главным препятствием на пути развития всех потенциалов кубинской экономики, благосостояния кубинского народа, а также экономических, торговых и финансовых отношений Кубы с Соединенными Штатами Америки и другими странами мира.

За период, рассматриваемый в данном докладе, экономический ущерб, причиненный кубинскому народу вследствие применения экономической, торговой и финансовой блокады Кубы, установленной Соединенными Штатами, с учетом обесценения доллара относительно стоимости золота на международном рынке, достигает 753,688 миллиардов долларов США, несмотря на понижение цены золота по сравнению с предыдущим периодом. С начала применения блокады более 50 лет назад, она причинила ущерб на сумму, превышающую 125,873 миллиардов долларов США.

Для дальнейшего развития процесса нормализации двусторонних отношений с Соединенными Штатами Америки, в отношении чего Куба неоднократно выражала свою готовность действовать на основе суверенного равенства, невмешательства во внутренние дела и полного уважения своей независимости, со стороны правительства Соединенных Штатов Америки потребуются, несомненно, односторонняя и безусловная отмена экономической, торговой и финансовой блокады Кубы.

Соблюдение 24 резолюций, принятых международным сообществом на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций, чьи государства-члены требуют положить конец этой абсурдной политике, не терпит отлагательства.

Блокады Кубы не должно было быть никогда, она должна прекратиться, раз и навсегда.

I. ПРОДОЛЖЕНИЕ ПОЛИТИКИ БЛОКАДЫ

1.1. Действительность законов о блокаде

Несмотря на меры, принятые президентом Бараком Обамой 17 декабря 2014 года и его неоднократные призывы к Конгрессу в целях прекращения блокады,

законы и нормативы, на которых она основывается, продолжают действовать и неукоснительно применяются агентствами правительства Соединенных Штатов Америки, в частности, Министерством финансов, Министерством торговли и, в особенности, Управлением контроля над зарубежными активами (ОФАК, аббревиатура англ. языка).

Основными законодательствами Конгресса и административными указами, устанавливающими политику блокады, являются следующие:

- Закон о торговле с врагом от 1917 года (англ. Trading with the Enemy Act, TWEA): В силу его раздела 5 (b) главе правительства предоставляются полномочия, которые дают ему возможность применять экономические санкции в военное время или в течение любого другого периода чрезвычайного положения в стране, и налагается запрет на торговлю с врагом или его союзниками во время вооруженных конфликтов. В силу Закона о международных чрезвычайных экономических полномочиях, принятого в 1977 году, полномочия Президента для того, чтобы применять новые санкции, аргументируя это чрезвычайным положением в стране, были ограничены. Однако вышеупомянутый закон продолжал применяться по отношению к Кубе, хотя Белый дом никогда не объявлял о чрезвычайном положении в стране по отношению к острову. С тех пор последующие американские президенты продлевали применение закона TWEA по отношению к Кубе. На основании этого законодательства, наиболее давнего из законов подобного рода, в 1963 году были приняты нормативы контроля над кубинскими активами (CACR, англ. аббревиатура), в силу которых гражданам Соединенных Штатов Америки или лицам, находящимся в юрисдикции Соединенных Штатов Америки, запрещалось осуществлять финансовые операции с Кубой, были заморожены кубинские активы, наложен запрет на ввоз в Соединенные Штаты Америки товаров кубинского производства, а также были введены другие ограничения. Куба является единственной страной, для которой это законодательство остается в силе. Президент Обама 11 сентября 2015 года на основании закона TWEA продлил еще на один год санкции против Кубы
- Закон о внешней помощи (1961 год): Посредством этого закона президент Соединенных Штатов Америки уполномочивается устанавливать и поддерживать полное «эмбарго» на торговлю с Кубой. Он также запрещает оказание какой-либо помощи правительству Кубы. Закон устанавливает, что фонды правительства Соединенных Штатов Америки, которые предназначены для международной помощи и вручаются международным организациям, не могут использоваться в программах, связанных с Кубой. Закон запрещает предоставлять Кубе какую бы то ни было помощь, им предусмотренную, или любые льготы, предусматриваемые другим законом. Запрет будет действовать до тех пор, пока Президент не решит, что Куба осуществила действия для того, чтобы возратить американским гражданам и организациям не менее 50 процентов стоимости национализированного

кубинским правительством после победы Революции имущества или компенсировать его в законном порядке

- Президентский указ 3447: Президент Джон Ф. Кеннеди 3 февраля 1962 года объявил о полном «эмбарго» на торговлю между Соединенными Штатами Америки и Кубой во исполнение раздела 620 (а) Закона о внешней помощи
- Нормативы контроля над кубинскими активами Министерства финансов (1963 г.): Предусматривают замораживание всех кубинских активов в Соединенных Штатах Америки; запрет на любые финансовые и торговые операции, если только на их реализацию не выдана лицензия; запрет на ввоз кубинских товаров в Соединенные Штаты Америки; запрет на осуществление операций с Кубой с использованием долларов США любым физическим или юридическим лицом из Соединенных Штатов Америки или третьих стран и т.д
- Закон об управлении экспортом (1979 г.): В его разделе 2401 (b) (1) «Контроль национальной безопасности», «Политика в отношении определенных государств», учреждается Список контроля над торговлей, в который на усмотрение Президента Соединенных Штатов Америки включено определенное количество стран, по отношению к которым может быть установлен специальный контроль над экспортом по соображениям национальной безопасности. Куба числится в этом списке
- Нормативы управления экспортом (англ. аббревиатура EAR, 1979 год): устанавливают основы общего контроля над товарами и операциями, находящимися под контролем EAR в соответствии с санкциями, установленными правительством Соединенных Штатов Америки. Также устанавливают общую политику отказа от экспорта и реэкспорта товаров на Кубу.
- Закон в целях кубинской демократии или закон Торричелли (1992 год): запрещает дочерним американским компаниям, находящимся в третьих странах, торговать с Кубой или с кубинскими гражданами и заход на американскую территорию в течение 180 дней судов третьих стран, зашедших в порты Кубы, за исключением тех, которые имеют на это разрешение министра финансов.
- Закон в целях демократической солидарности и свободы Кубы или закон Хелмса-Бертон (1996 год): Посредством этого закона были упорядочены распоряжения блокады, расширена ее экстерриториальность посредством введения санкций в отношении руководства иностранных фирм, осуществляющих операции с национализированным американским имуществом на Кубе, и угроз возбуждения исков в судах Соединенных Штатов Америки. Этот закон продлевается год за годом. Равным образом были ограничены полномочия президента отменять блокаду. Однако в тексте законодательства значится, что Президент сохраняет свои

прерогативы совершать операции с Кубой посредством предоставления лицензий.

- Раздел 211 Закона о дополнительных и чрезвычайных ассигнованиях на 1999-й финансовый год: Запрещает регистрацию в Соединенных Штатах Америки товарных знаков, имеющих отношение к национализированному имуществу, и признание американскими судами прав кубинских компаний на эти товарные знаки.
- Закон о реформе торговых санкций и расширении экспорта (2000 год): легализовал экспорт сельскохозяйственных продуктов на Кубу при условии, что их оплата будет производиться авансом наличными деньгами без финансирования со стороны Соединенных Штатов Америки. Запретил американцам совершать туристические поездки на Кубу, включив в термин «туризм» любую деятельность, предусматривающую поездки на Кубу, с Кубы и в пределах ее территории, не авторизованную разделом 515.560 главы 31 свода федеральных правил, то есть в момент опубликования этого законодательства были установлены 12 категорий поездок по разрешению.

1.2. Исполнительные меры президента Барака Обамы и их ограниченность.

В своем заявлении от 17 декабря 2014 года президент Барак Обама признал провал традиционной политики по отношению к Кубе и пообещал начать дебаты с Конгрессом в целях отмены блокады. В связи с таким новым подходом к вопросу о блокаде, Президент объявил о принятии ряда исполнительных мер, направленных на изменение некоторых аспектов блокады.

На протяжении 2015-2016 гг. Министерство финансов и Министерство торговли Соединенных Штатов Америки ввели ряд поправок в нормативы политики в отношении Кубы, которые хотя и являются положительным шагом, все же недостаточны. Остаются неизменными препятствия на пути введения этих мер, в то время как продолжают действовать законы и применение политики блокады, а также возникшие на этой почве многочисленные ограничения.

Что касается поездок, 12 категорий американцев, имеющих разрешение на поездку на Кубу, могут посетить ее при наличии генеральной лицензии; была достигнута договоренность о возобновлении регулярных авиарейсов между Кубой и Соединенными Штатами Америки; были разрешены морские перевозки пассажиров, попадающих под 12 категорий, и образовательные поездки «народ – народу» в индивидуальном порядке. Однако запрет на свободное посещение Кубы американскими гражданами остается неизменным в соответствии с положениями закона Соединенных Штатов Америки.

В сфере телекоммуникаций был разрешен экспорт продуктов и услуг на Кубу, а также финансирование для создания инфраструктуры и возможности

организации совместных предприятий с кубинскими учреждениями. Однако эти меры не распространяются на другие сферы кубинской экономики, которые по-прежнему подвергаются жестким ограничениям, установленным блокадой.

В сфере торговли список американских товаров, для экспорта которых на Кубу после введения новых мер не требуется запрашивать разрешение Министерства торговли Соединенных Штатов Америки, сводится к телекоммуникационным товарам и услугам, строительным материалам, а также к оборудованию и инструментам для использования в негосударственном секторе экономики, в том числе сельском хозяйстве. Запрещено продавать Кубе другие американские товары и услуги, если только на них не получено разрешение Министерства торговли, которое выдает отдельные лицензии, теряющие силу через определенный срок.

С другой стороны, разрешение на ввоз в Соединенные Штаты Америки кубинских товаров и услуг, ограничивающееся товарами, произведенными негосударственным сектором, не распространяется на ключевые статьи экспорта кубинской экономики, такие, например, как табак. В силу того, что государственный сектор кубинской экономики был оставлен без внимания, в список не вошли другие кубинские товары и услуги, пользующиеся всеобщим международным признанием, такие, как ром, никель, биотехнологические продукты, а также медицинские и образовательные услуги. Кроме того, пошлины на кубинские продукты в случае возможности их ввоза на территорию Соединенных Штатов Америки, соответствовали бы самым высоким тарифам Гармонизированного списка тарифов Международной торговой комиссии Соединенных Штатов Америки, поскольку Куба вследствие блокады находится на самом ограничительном уровне налогов на импорт товаров в Соединенные Штаты Америки и не входят в число стран, пользующихся статусом наибольшего благоприятствования.

Равным образом, неэффективны изменения, внесенные в нормативы по морскому транспорту, разрешающие заход на американскую территорию в течение 180 дней судов, принимающих участие в «гуманитарной торговле» с Кубой. Весьма маловероятно, что суда, занимающиеся перевозкой товаров на Кубу, будут отграничиваться сугубо транспортировкой продовольствия, лекарств, медицинского оборудования и других экспортных товаров, на которые имеется разрешение Соединенных Штатов Америки. Международная практика показывает, что договоры с судовыми компаниями не сводятся к транспортировке лишь одного вида товара.

В политику применения блокады в финансовой сфере введены изменения, связанные с разрешением использования долларов США в международных операциях Кубы и возможностью предоставления американскими банками кредитов кубинским предприятиям, импортирующим авторизованные американские товары. Однако эти меры не были осуществлены на практике, так как фактически не ослабевает опасение американских финансовых учреждений и самих поставщиков осуществлять операции подобного рода с Кубой

вследствие риска, который представляет собой реализация этих действий со страной, подверженной санкциям со стороны Соединенных Штатов Америки.

Еще одним значительным ограничением является запрет на открытие кубинскими финансовыми учреждениями корреспондентских счетов в банках Соединенных Штатов Америки, что препятствует установлению прямых связей между банковскими структурами обеих стран и удорожает торговые операции Кубы с этой страной вследствие необходимости прибегать к коммерческой триангуляции и выплачивать комиссионные посредникам. Отрицательные последствия ужесточения финансового преследования кубинских операций и его явный экстерриториальный характер на протяжении последних семи лет продолжают проявляться в неизменном отказе американских банков и банковских учреждений других стран осуществлять операции с участием Кубы, даже если они производятся не в долларах США, а в других валютах.

1.3. Прерогативы Президента Соединенных Штатов Америки в целях дальнейшего изменения применения блокады без вмешательства Конгресса

Президент Соединенных Штатов Америки обладает широкими исполнительными полномочиями для того, чтобы вносить дальнейшие изменения в применение норм блокады, выходя далеко за пределы сделанного до сих пор, вплоть до отмены их значительной части. Несмотря на то, что органом, уполномоченным отменять законодательство, на котором основывается политика блокады Кубы, и выносить решение о ее прекращении, является Конгресс Соединенных Штатов Америки, этому может предшествовать демонтаж подавляющего большинства ограничений, составляющих блокаду, посредством действий президента.

Подписанием Закона Хелмса-Бертон президентом Вильямом Клинтонем 12 марта 1996 года были узаконены блокада Кубы и целый ряд исполнительных указов, на которых она базируется. Тем не менее, этот же закон сохранил широкие полномочия Президента, который посредством предоставления лицензий может давать разрешение на осуществление различных операций, запрещенных блокадой.

Ниже приводится ряд других мер, которые может предпринять Президент Соединенных Штатов Америки для того, чтобы изменить применение ряда аспектов политики блокады Кубы:

1. Предоставить возможность кубинским учреждениям (банкам, предприятиям и т.д.) открывать корреспондентские счета в банках Соединенных Штатов Америки.
2. Отменить политику финансового преследования Кубы.

3. Разрешить прямой экспорт американских товаров на кубинские предприятия.
4. Разрешить импорт в Соединенные Штаты Америки кубинских услуг и товаров, являющихся экспортными статьями кубинской экономики, таких, как табак, ром, сахар, биотехнологические продукты, а также товары, произведенные в третьих странах и содержащие кубинское сырье – никель или сахар.
5. Разрешить американским компаниям инвестировать на Кубе.
6. Разрешить гражданам Соединенных Штатов Америки проходить лечение на Кубе.
7. Отменить запрет на вход в порты Соединенных Штатов Америки в течение 180 дней судов, транспортирующих товары на Кубу.

Эти действия свидетельствуют о том, что существенное изменение системы блокады возможно в случае, если Президент использует свои широкие исполнительные полномочия.

Президент Соединенных Штатов Америки не может предпринимать действий лишь по четырем аспектам блокады, отмена или изменение которых требует решения Конгресса, так как они регулируются законами:

1. Запрет на торговлю товарами с Кубой дочерних американских компаний, расположенных в третьих странах. (Закон Торричелли).
2. Запрет на осуществление операций, связанных с американским имуществом, национализированным на Кубе. (Закон Хелмса-Бертон).
3. Запрет на туристические поездки американских граждан на Кубу. (Закон о реформе торговых санкций и расширении экспорта, 2000 год).
4. Запрет на финансирование продажи Кубе американских сельскохозяйственных товаров. (Закон о реформе торговых санкций и расширении экспорта, 2000 год).

Процесс нормализации двусторонних отношений между Кубой и Соединенными Штатами Америки предусматривает обязательную отмену блокады, которая является самым главным препятствием для экономических, торговых и финансовых отношений Кубы с Соединенными Штатами Америки и остальными странами мира, а также для развития всех потенциальных возможностей кубинской экономики и благосостояния кубинского народа.

1.4. Основные меры по блокаде, введенные после 17 декабря 2014 года.

Приведенные ниже примеры, иллюстрирующие ущерб, причиненный этой политикой кубинским предприятиям и третьим лицам, свидетельствуют о том, что блокада Кубы продолжает оставаться в силе:

- 6 августа 2015 года Управление по контролю над иностранными активами (ОФАК) оштрафовало на 271 815 долларов страховую компанию морских перевозчиков *Navigators Insurance Company* (“Navigators”) за нарушение норматив в отношении Кубы и других стран. Согласно докладу ОФАК, 1 апреля 2011 года “*Navigators*” выплатил проценты на сумму 21 736 долларов одному кубинскому гражданину.
- 18 и 23 сентября 2015 года один австралийский банк отказался произвести перечисление в австралийских долларах агентству путешествий *Кубатур* для оплаты услуг, предоставленных прибывшей на Кубу группе из 19 человек.
- В октябре 2015 года Общество всемирных межбанковских финансовых телекоммуникаций (SWIFT, англ. Аббревиатура) из-за норматив блокады прекратило предоставлять услуги *Bankers World Online* банку «Ванко Финансьеро Интернасьональ».
- 20 октября 2015 года французский банк *Crédit Agricole* утвердил выплату общего штрафа на сумму 1 116 893 585 долларов по квотам министерству финансов (329 593 585 долларов), Федеральному резервному управлению (90,3 миллионов долларов), Департаменту финансовых услуг штата Нью-Йорк (385 миллионов долларов), прокуратуре округа Манхэттен (156 миллионов долларов), прокуратуре округа Колумбия (156 миллионов долларов) за нарушение норматив в отношении Кубы и других стран. Согласно докладу ОФАК, в период с января 2004 года по июнь 2008 года банк *Crédit Agricole*, вместе со своими дочерними компаниями и предшественниками, обработали 173 электронных перечислений на сумму в 97 195 314 долларов, с участием имущества, представляющего интерес для правительства Кубы или ее граждан, направленных в финансовые учреждения, находящиеся в Соединенных Штатах Америки, или при их участии.
- 27 октября 2015 года американская компания *Gil Tours Travel, Inc. (Gil Travel)*, находящаяся в Филадельфии (штат Пенсильвания) условилась с ОФАК выплатить штраф на сумму в 43 875 долларов за нарушения санкций, установленных против Кубы. Согласно докладу ОФАК, за период с 21 октября 2009 года по 19 августа 2010 года *Gil Travel* предоставила услуги, связанные с поездкой на Кубу, 191 человеку без лицензии ОФАК.

- 24 ноября 2015 года дочерняя компания американской фирмы *FedEx* в Намибии, ссылаясь на нормативы блокады, отказалась предоставить свои международные курьерские услуги Посольству Кубы в Виндхуке.
- В конце ноября 2015 года американская компания *PayPal* заблокировала счет немецкой фирмы *Proticket*, через которую клиенты компании оплатили билеты на музыкальную комедию *Soy Cubano* и концерт кубинской певицы Аддис Мерседес. 19 апреля 2016 года суд немецкого города Дортмунд вынес решение в отношении *PayPal* по иску фирмы *Proticket*, обязав *PayPal* немедленно разблокировать счет одного из клиентов из Федеративного штата Северный Рейн-Вестфалия. В противном случае компания *PayPal* должна была выплатить этому клиенту 250 000 евро. Вследствие законов блокады Кубы, установленной Соединенными Штатами Америки, компания заблокировала счета клиента за использование слов «Куба» и «кубинец». В знак несогласия с экстерриториальным действием блокады суд в декларативных частях своего решения постановил, что «в данном случае применяется лишь немецкое законодательство».
- 20 января 2016 года Министерство финансов Соединенных Штатов Америки оштрафовало дизайнерскую компанию *WATG Holdings Inc. (WATG)* из Калифорнии на сумму 140 400 долларов за нарушение санкций, установленных в отношении Кубы. Согласно докладу ОФАК ее дочерняя компания в Великобритании, *Wimberly Allison Tong and Goo*, вел разработку проекта отеля на Кубе и за период с октября 2009 года по май 2010 года получил три платежа от фирмы из Катара на общую сумму, составившую 356 714 долларов.
- В начале февраля 2016 года руководство немецкого банка *Commerzbank* оповестил кубинские банки о прекращении операций в ближайшие месяцы в результате штрафа, установленного Соединенными Штатами Америки в марте 2015 года, на сумму 1 710 000 000 долларов.
- 11 февраля 2016 года итальянские банки *Banco Popolare*, *Unicredit* и *Intensa San Paolo* отказались производить операции с участием итальянской фирмы *SRL Sol*, занимающейся сбытом кубинского рома «Варадеро» в Италии.
- 12 февраля 2016 года стало известно, что филиал английского банка *Standard Chartered Bank* в Уганде уведомил кубинских врачей, работающих в университете Мбарары, что до понедельника 15 февраля они должны были снять все деньги со своих счетов, так как, будучи кубинцами, они не могли держать деньги на счетах в этом банке. В университете кубинцам посоветовали открыть счет в другом английском банке, *Barclays Bank*, однако после открытия счетов их предупредили, что этот банк не производит операции с Кубой.

- 18 февраля 2016 года Банк на Багамских островах отказался произвести операцию по заявке кубинского предприятия *Havanatur Bahamas*, так как оно числится в «списке санкций ОФАК».
- 22 февраля 2016 года ОФАК оштрафовало французскую компанию *CGG Services S.A.* на сумму 614 250 долларов за нарушение блокады Кубы. Согласно ОФАК в период 2010-2011 гг. компания и некоторые из ее отделений предоставили услуги, а также поставили запчасти и оборудование американского производства для разведки газовых и нефтяных месторождений судам, оперирующим в территориальных водах Кубы. Кроме того, венесуэльская дочерняя компания филиала *CGG Services S.A.* в Соединенных Штатах Америки осуществила пять операций, связанных с обработкой данных для сейсмических исследований, проводимых одним кубинским учреждением в Эксклюзивной экономической зоне Кубы.
- 25 февраля 2016 года ОФАК оштрафовало американскую компанию *Halliburton Atlantic Limited* на сумму в 304 706 долларов за нарушение норматив, установленных против Кубы. Согласно докладу ОФАК *Halliburton* и ее отделения на Каймановых островах экспортировали товары и услуги на сумму в 1 189 752 долларов в качестве содействия разработкам газовых и нефтяных месторождений и буровых работ в Южном блоке-Анклав Кабинда (Ангола), в то время как 5 процентов интересов принадлежало кубинской компании *Cuba Petróleo (Cupet)*.
- 29 февраля 2016 года отделение французского банка в Италии отказалось производить обработку фондов в евро компании *Cubana de Aviación*, предназначенных для того, чтобы кредитовать продажи, произведенные за период с января по февраль 2016 года с использованием электронной платежной системы *BSP* Международной ассоциации авиаперевозчиков (*IATA*).
- 18 марта 2016 года стало известно, что японский банк *Mitsui Sumitomo SMBC Trust* не принял перечисление одного японского гражданина для оплаты туристической карты консульству Республики Куба в Японии.
- 1 апреля 2016 года стало известно, что американский банк *Citibank* не принял платежи, произведенные клиентами кубинского предприятия *Havanatur Argentina*.
- 6 апреля 2016 года американская компания *PayPal* уведомил Ассоциацию Куба-Дания о закрытии ее счета в силу норматив блокады Кубы.
- 19 апреля 2016 года стало известно, что находящийся в Ботсване банк *Stanbic Bank*, филиал английского банка *Standard Chartered Bank*, отказался производить дальнейшее перечисление платежей компании *Cubadeportes*,

производящихся в силу действующего соглашения о сотрудничестве между Ботсваной и Кубой.

- 25 апреля 2016 года филиал голландской компании почтовой службы *TNT B.V.* в Турции оповестил Посольство Кубы в Анкаре, что с 1 февраля, в результате ее слияния с американской компанией *FedEx*, она прекращает предоставлять свои услуги по доставке почты на Кубу и с Кубы, а с 4 апреля не будет принимать посылки из стран, находящихся под санкциями Соединенных Штатов Америки.
- 3 мая 2016 года стало известно об удержании фондов, собранных Ассоциацией кубинцев в Великобритании, банком американской компании *Eventbrite*. Ассоциация продала билеты на организованный ею концерт классической музыки. Полученные средства предназначались для покупки фортепиано и его передача в дар консерватории «Амадео Рольдан» на Кубе.
- В мае 2016 года банк *Royal Bank of Canada* отказался произвести перечисление в канадских долларах в счет оплаты членства Кубы в Ассоциации карибских государств.
- В мае 2016 года испанский банк *Santander* отказался открывать счета кубинских дипломатических работников, находящихся в этой стране.
- В мае 2016 года испанский банк *Caixa Bank* закрыл текущие счета и POS-терминалы предпринимательской группы *Excelencias* из-за ее операций с Кубой.
- В мае-июне 2016 года испанский банк *Santander* отказался предоставлять услуги Генеральным консульствам Кубы в городах Барселона, Сантьяго-де-Компостела и Севилья по оплате консульских сборов магнитными картами, которые используют POS-терминалы. Поставщик POS-терминалов, компания *Elavon* при банке «*US Bank*», сообщил, что причиной отказа является включение Кубы в список ОФАК.
- В июне 2016 года испанская фирма расторгла договор купли-продажи сервера для улучшения работы системы службы Консульства Кубы в Барселоне, сославшись на то, что поставленное оборудование было изготовлено американской компанией *DELL*.
- В июне 2016 год Министерство торговли Соединенных Штатов Америки направило судебную повестку китайской компании *Huawei* с тем, чтобы та представила все данные за последние пять лет, касающиеся экспорта и реэкспорта американской технологии на Кубу и в другие санкционированные страны

II. БЛОКАДА ПОПИРАЕТ ПРАВА КУБИНСКОГО НАРОДА: УЩЕРБ, НАНЕСЕННЫЙ НАИБОЛЕЕ ВАЖНЫМ СОЦИАЛЬНЫМ СФЕРАМ.

“Право на развитие является неотъемлемым правом человека, в силу которого каждый человек и все народы имеют право участвовать в таком экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы, а также содействовать ему и пользоваться его благами”.¹

Блокада по-прежнему является абсурдной и морально несостоятельной политикой, которая, по признанию самого президента Соединенных Штатов Америки, не выполнила цели сломить решение кубинского народа выбрать свою собственную политическую систему и управлять своим будущим. В этой главе излагается в сжатом виде примеры того, как попираются права кубинцев в наиболее важных для страны сферах.

2.1. Право на здравоохранение и питание

В силу гуманистической сути и социальной справедливости, присущей Кубинской революции, с самого начала ее победы в 1959 году всему населению страны было предоставлено бесплатное медицинское обслуживание. Развитие, достигнутое в сфере здравоохранения на протяжении более 58 лет, является неоспоримым фактом. Об этом свидетельствуют представленные Кубой показатели, широко признанные на международных форумах. Тем не менее, эта сфера не избежала жесткого применения геноцидной экономической, торговой и финансовой блокады, установленной Соединенными Штатами Америки.

Общая сумма причиненных убытков в сфере здравоохранения Кубы в денежном выражении с начала блокады составляет 2 624 100 000 долларов, а за период, рассматриваемый в данном докладе, причиненный ущерб составляет 82 723 876,18 долларов. Это означает увеличение понесенных потерь в размере более 5 миллионов долларов по сравнению с периодом с апреля 2014 года по апрель 2015 года.

Об этом свидетельствует отсутствие доступа на американские рынки для приобретения лекарств, реактивов, запчастей для диагностического и терапевтического оборудования, инструментария и других расходных материалов, необходимых для надлежащего функционирования этой сферы. В большинстве случаев эти товары приходилось приобретать на географически отдаленных рынках, что становится еще более обременительным, если учесть необходимость прибегать к услугам посредников, и, кроме того, задерживает лечение пациентов. Во многих случаях качество этих альтернативных товаров ниже, чем качество товаров, имеющих на американском рынке, что отрицательно сказывается на лечении больных.

¹ Декларация о праве на развитие. Статья 1, пункт 1.

Кроме того, блокада ограничивает число американских юношей и девушек с низким уровнем доходов, которые могли бы поступить в кубинские медицинские институты или на курсы последипломного образования в различных сферах медицинских наук.

Помимо этих выраженных в конкретных цифрах убытков, ниже приводятся не поддающиеся подсчету потери гуманитарного характера:

- Не поддается подсчету ущерб, понесенный системой здравоохранения Кубы вследствие кражи умов и специализированных трудовых ресурсов из этой сферы посредством так называемой программы «Пароле» для кубинских медицинских специалистов – СМРР, англ. аббревиатура.

Эта программа, разработанная в 2006 году, применяется исключительно к кубинским врачам и медицинским работникам, находящимся при выполнении интернационалистической миссии за пределами территории Кубы. Это не только препятствует лечению пациентов третьих стран, обслуживаемых кубинскими врачами там, где они находятся с интернационалистической миссией, но и приведет к уменьшению, в недалеком будущем, количества медицинских работников на Кубе, что непосредственно скажется на здоровье кубинского народа. Несмотря на улучшение двусторонних отношений между обеими странами, эта программа продолжает действовать, отражая агрессивную политику, проводимую правительством Соединенных Штатов Америки по отношению к Кубе.

- Институт неврологии и нейрохирургии имени доктора Рафаэля Эстрады Гонсалеса сообщает, что в январе 2016 года институт принял группу руководящих работников американской фирмы *Medtronic*, которая контролирует значительную часть продажных и послепродажных операций медицинского оборудования различного типа. В частности, *Medtronic* реализует товары, представляющие интерес для неврологии и нейрохирургии, некоторые из них эксклюзивные, такие, как, например, устройства для глубокого стимулирования мозга для лечения неврологических заболеваний.

Однако до сих пор из-за блокады Кубы эти стимуляторы не были приобретены. На протяжении своего визита работники *Medtronic* подтвердили, что фирма пока не имеет разрешения на подписание договоров с Кубой. В результате десятки и даже сотни кубинских пациентов, страдающие болезнью Паркинсона (и другими неврологическими заболеваниями), качество жизни которых можно улучшить с помощью имплантации стимуляторов, не имеют доступа к этому лечению.

Фирма *General Electric* продает медицинское оборудование для исследования периферической нервной системы. В ноябре 2015 года

специалисты нейрофизиологической клиники при Институте неврологии и нейрохирургии связались с представителем американской фирмы и выразили свою заинтересованность в приобретении этого оборудования и обучении кубинского специалиста работе на нем. Однако в феврале 2016 года представитель *General Electric* ответил, что вследствие политики блокады его фирма не имеет разрешения на продажу своего оборудования Кубе.

- Предприятие *FARMACUBA* обратилась к 4 американским поставщикам с заявкой на приобретение средств защиты и химических и биотехнологических продуктов для изготовления медикаментов на Кубе. Многонациональная фирма *SIGMA-ALDRICH*, находящаяся в числе этих поставщиков, отказалась ответить на заявку Кубы из-за осложнений, могущих возникнуть в связи с применением блокады, установленной Соединенными Штатами Америки.

С другой стороны, на Кубе действует одна из самых комплексных программ социальной защиты в мире, которая позволила искоренить хроническое недоедание среди взрослого населения и детей. Об этом свидетельствуют конкретные результаты, признанные специализированными агентствами системы ООН. Обеспечение продовольственной безопасности населения Кубы, в основе которого лежит укрепление трех столпов устойчивого развития – экономики, общества, экологии, имеет первостепенное значение в стратегии развития страны.

Тем не менее, **сфера питания** продолжает оставаться одним из секторов, претерпевших наиболее серьезный ущерб вследствие блокады, установленной Соединенными Штатами Америки. Исходя из данных Министерства пищевой промышленности и Министерства сельского хозяйства Республики Куба, за рассматриваемый период убытки, понесенные вследствие политики блокады, достигают 605 706 289 долларов.

Этот ущерб выражается в повышении цен на семена, удобрения, запчасти для сельскохозяйственного оборудования и другие расходные материалы на географически отдаленных рынках, куда приходится обращаться из-за отсутствия доступа на американский рынок. Помимо этого, из-за необходимости пользоваться услугами посредников в третьих странах расходы в сфере питания значительно возрастают, и, в некоторых случаях, производство продуктов питания претерпевает ущерб, когда импорт не осуществляется в срок.

В результате этой политики, кроме того, увеличивается объем сырья и расходных материалов для производства яиц, молока и мяса для населения Кубы на национальных складах и время их складирования. Это необходимо для того, чтобы предупредить непредвиденную нехватку этих продуктов на международном рынке и обеспечить сырьем национальное производство.

Время складирования этих товаров, приобретенных в Соединенных Штатах Америки, сократилось бы до 15 дней.

Однако вследствие вышеуказанных обстоятельств Куба вынуждена удерживать эти товары в течение порядка 90 дней. В денежном эквиваленте, в результате блокады объем неиспользованных товаров за рассматриваемый период составил 161 200 000 долларов. Если бы появилась возможность приобретать эти товары в Соединенных Штатах Америки, стоимостный объем неиспользованных товаров составил бы 26 900 000 долларов. Ущерб, нанесенный сфере питания вследствие вышеуказанной ситуации, составляет 134 400 000 долларов.

С другой стороны, предприятию LABIOFAM не удалось приобрести на рынке Соединенных Штатов Америки сырье MEM-A и FETAL BOVINE SERUM, которым торгуют исключительно американские компании. Это сырье требуется для изготовления вакцин против заболеваний скота на Кубе, вызываемых вирусами и бактериями. Это предприятие вынуждено прибегать к услугам европейских поставщиков с тем, чтобы импортировать эти продукты, что приводит к увеличению стоимости перевозки и коэффициента прибыльности, устанавливаемого этими поставщиками.

Эта проблема осложняется еще и тем, что при импорте этих товаров требуется предъявлять Свидетельство о происхождении товара, выданное американской ветеринарной организацией. Поэтому поставщики опасаются, что при проверке таких свидетельств может обнаружиться сделка с Кубой, в результате чего они могут быть оштрафованы ОФАК. По этой причине здоровье скота на Кубе и продукция животноводства для питания кубинского населения претерпевает серьезный ущерб в результате политики блокады.

2.2. Право на образование и доступ к спорту и культуре.

“Эти цели и задачи определяют наше в высшей степени амбициозное и ориентированное на преобразование видение будущего. Нам видится мир (...) всеобщей грамотности. Мир, в котором все имеют равный и всеобщий доступ к качественному образованию на всех уровнях, (...)”²

Всеобщий, равный и бесплатный доступ к качественному образованию всех кубинцев всегда оставался приоритетом кубинской революции, для чего государство обязано обеспечить в полном объеме использование этого права каждому человеку в соответствии с положениями статьи 39 Конституции Республики Куба.

² Пункт 7 документа «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятого главами государств и правительств на Саммите ООН в ознаменование 70-й годовщины ООН, сентябрь 2015 года.

Кубинское правительство ежегодно выделяет значительный объем финансовых средств и людских ресурсов для обеспечения этого права. Однако эти усилия подрываются непосредственным образом экономической, торговой и финансовой блокадой, установленной Соединенными Штатами Америки. За рассматриваемый период в сфере образования были расходованы многочисленные финансовые средства из-за отсутствия доступа на американский рынок для приобретения оборудования, необходимого для Лишь из-за географической удаленности рынков торговли Министерство образования Кубы за рассматриваемый период понесло убытки на сумму в размере 1 245 000 долларов.

Блокада Кубы также отрицательно влияет на развитие спорта. Ниже приводятся некоторые примеры, иллюстрирующие причиненный ущерб:

- Национальный институт спорта и физического воспитания (*INDER*) не может приобрести в Соединенных Штатах Америки спортивные товары марок *Louisville, Wilson, Xbat, Rawlings, Atec* и *3N2* для бейсбола и софтбола, а также марок *Easton* и *W&W* для стрельбы из лука, несмотря на то, что их использование является обязательным согласно официальным правилам Международных федераций этих видов спорта. По этой причине институту пришлось приобретать этот спортивный инвентарь в третьих странах, что повысило их действительную цену на 20-30%.
- Для покупки парусника *Hobie Cat 16* пришлось прибегнуть к услугам одной испанской фирмы. В случае покупки этого судна его цена возросла бы на 30%. Парусника приобрести не удалось, что отрицательно сказалось на подготовке спортсменов в этом виде спорта.
- Антидопинговая лаборатория Кубы сообщила, что в июне 2016 года ОФАК перехватила отправленные на Кубу через Соединенные Штаты биологические образцы группы перуанских спортсменов. Образцы были отправлены Перуанским институтом спорта для их анализа в кубинской лаборатории, для пересылки которых он воспользовался услугами немецкой компании *DHL*. Из-за применения политики блокады эта лаборатория, ставшая ведущим центром в Латинской Америке по борьбе с допингом спортсменов, лишилась дохода, который могла бы получить от анализа перуанских образцов.

Кубинская революция продолжает считать своей первоочередной задачей распространение и продвижение культуры, незаменимого элемента в образовании и развитии кубинских граждан. Однако **в сфере культуры** блокада по-прежнему препятствует развитию культурного наследия страны. Лишь за рассматриваемый в докладе период эти политика причинила ущерб на сумму в 29 483 800 долларов.

Если бы не существовало блокады, основным источником поставок значительного объема сырья, материалов, инструментов и оборудования для

работы деятелей искусств, мастеров народного творчества и дизайнеров страны могли бы стать Соединенные Штаты Америки. Однако эти товары приходится ввозить из третьих стран, что удорожает их стоимость почти на 40%.

Далее приводятся некоторые примеры, отражающие отрицательное влияние блокады на развитие кубинской культуры:

- В текущем учебном году (с сентября 2015 года по июнь 2016 года) в начальных музыкальных школах игре на контрабасе, скрипке, виолончели и альте обучается 414 человек. Кубинская система образования в сфере культуры обеспечивает каждого ученика своим инструментом. Цена скрипки *Palatino VN350 Campus ViolinOutfit - 1/2* в Соединенных Штатах Америки составляет 79 долларов. Однако кубинским организациям приходится приобретать аналогичные инструменты в третьих странах по цене в 215 долларов. Если бы эти инструменты можно было покупать в Соединенных Штатах Америки, Куба смогла бы сэкономить порядка 56 300 долларов.
- В рассматриваемый период Министерство культуры Кубы занималось, помимо прочих строительных работ, реставрацией Гаванского Большого театра имени Алисии Алонсо. Сумма, использованная на покупку в третьих странах материалов, необходимых для этих работ, составила 672 300 долларов. Если бы эти материалы можно было приобрести на американском рынке, при снижении цен всего лишь на 15% страна смогла бы сэкономить сумму порядка 100 800 долларов.

2.3. Право на развитие

«В новой Повестке дня признается необходимость построения миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества, в котором обеспечен равный доступ к правосудию и которое основано на уважении прав человека (включая право на развитие) (...).»³

Право Кубы на развитие ограничено из-за отрицательного влияния блокады. Сферам биотехнологии, туризма, транспорта, горнодобывающей промышленности, возобновляемых источников энергии, телекоммуникаций и другим секторам был причинен значительный ущерб вследствие этой несправедливой политики. Ниже приводятся некоторые примеры применения блокады в этих сферах:

Целью кубинской биотехнологии является развитие новых продуктов, лекарств, оборудования и услуг высокой технологии для улучшения здоровья кубинского народа, производства экспортных товаров и услуг, а также развития передовых

³ Пункт 35 документа «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятого главами государств и правительств на Саммите ООН в ознаменование 70-й годовщины ООН, сентябрь 2015 года.

технологий для производства продовольствия. Однако биофармацевтическая индустрия Кубы также не избежала негативных последствий экономической, торговой и финансовой блокады, установленной Соединенными Штатами Америки.

Несмотря на то, что Кубу посещают разнообразные группы американских предпринимателей, заинтересованных в продуктах кубинской биотехнологии, и в этом плане были предприняты некоторые шаги, а с некоторыми из них были заключены договоры, блокада по-прежнему ограничивает взаимобмен между двумя странами. Это лишает американский народ возможности пользоваться преимуществами биотехнологических и фармацевтических продуктов, разработанных на Кубе.

В период, рассматриваемый в настоящем докладе, в этой важнейшей сфере экономики общий объем экономических потерь вследствие политики блокады достигает 171 665 136,96 долларов, о чем свидетельствуют следующие примеры:

- Центру натуральных продуктов при Национальном центре научных исследований (*CNIC*) не удалось купить запчасти для двух хроматографов американской марки Agilent, необходимых для контроля качества продуктов, исследуемых и разрабатываемых отделом фармацевтической химии этого центра. Невозможность использовать эти два хроматографа привело к чрезмерной эксплуатации остального оборудования лаборатории и потерям на сумму в 600 000 долларов.
- Предприятие «Лаборатории AICA» доложило о потерях, понесенных при изготовлении карпульных инъекторов с пробкой-поршнем и ампулами с обезболивающим средством, которые используются в одонтологии и в одноразовых инсулиновых инъекторах. Оборудование, обрабатывающее эти медикаменты, изготовлено американской компанией *Bosch Pharmaceuticals*, из-за чего лаборатории трудно приобрести запчасти и запросить техпомощь для его ремонта, что привело к убыткам на сумму в 1 759 200 долларов.

Исполнительные меры, принятые по сегодняшний день правительством Соединенных Штатов Америки, также не имели какого-либо значительного влияния **в сфере сахарной промышленности**. За рассматриваемый период этот сектор потерпел ущерб на сумму в 3 305 600 долларов.

Из-за блокады Группа сахарной промышленности AZCUBA понесла другие дополнительные убытки. Были отмечены дополнительные расходы на финансирование импорта в результате увеличения процентной ставки в силу фактора риск-страна. Это увеличение за прошедший год составило 0,5%, что равнозначно понесенным убыткам на сумму в 690 400 долларов. Причиной этого явилось отсутствие доступа к внешним источникам финансирования, связанным с организациями Соединенных Штатов Америки, поэтому приходится искать альтернативы финансирования, не имеющие никакого отношения к американским учреждениям. Эти альтернативные финансовые учреждения

увеличивают процентную ставку, так как рискуют подвергнуться карательным мерам за свои отношения с Кубой в результате применения экстерриториальных законов блокады.

В сфере коммуникаций и информатики, в том числе телекоммуникаций, за рассматриваемый период отмечены убытки, достигающие суммы в размере 59 208 700 долларов.

Процесс нормализации двусторонних отношений между Кубой и Соединенными Штатами Америки способствовал установлению прямых взаимосвязей в целях телекоммуникаций между операторами обеих стран. Однако применение блокады Соединенными Штатами продолжает причинять значительный ущерб сфере коммуникаций и информатики Кубы.

Политика блокады непосредственным образом препятствует свободному доступу Кубы к материалам интернетовских сетей и попирает ее право на свободы, выраженные и признанные авторами, выпускающими программное обеспечение на условиях Универсальной общественной лицензии (*GNU-GPL*). Причиненный урон обретает конкретные формы в виде отказа в доступе к услугам или выгрузке данных, когда установлено, что подключение осуществляется с IP-адреса из домена cubano.cu.

В числе основных сайтов для развития этой сферы, доступ к которым запрещен кубинским пользователям, можно назвать <http://code.google.com/>; <http://www.ti.com/>; <http://www.vmware.com/>; <http://www.oracle.com/>; <http://www.globalspec.com/> и другие.

Равным образом блокада причинила серьезный ущерб туристической индустрии Кубы. За период с апреля 2015 года по апрель 2016 года убытки, понесенные вследствие этой политики, составили 2 058 250 000 долларов.

В 2015 году страны Карибского региона приняли 28,7 миллионов туристов, что означает увеличение на 7% по сравнению с предыдущим годом согласно цифрам Карибской туристической организации (СТО, англ. аббревиатура). В своем докладе от 2015 года эта организация отметила, что общая сумма, потраченная приезжими, составляет порядка 30 миллиардов долларов. Основным рынком туристов, посещающих карибские страны, по-прежнему являются Соединенные Штаты Америки. Согласно вышеуказанному докладу, общее количество американцев, посетивших этот регион, составляет 14,4 миллионов человек, что равнозначно росту притока туристов на 6,3% по сравнению с предыдущим годом и составляет порядка 50% общего числа поездок.

Предполагается, что, если бы не существовал запрет на туристические поездки американцев на Кубу, по меньшей мере, 15 процентов американских туристов, направляющихся в страны Карибского региона, могли бы отдохнуть на Кубе. То есть, в 2015 году на Кубу могли бы приехать около 2,1 миллионов американских

туристов, и с учетом средних расходов туристов во время пребывания в странах Карибского бассейна, составляющих порядка 900 долларов, кубинская туристическая индустрия могла бы получить доход на сумму в 1 890 000 000 долларов.

Что касается туристических рекламных кампаний, Куба не имеет доступа ни к американским рекламным фирмам, ни к рекламным каналам этой страны. Напротив, за рассматриваемый период в отношении Кубы Соединенные Штаты Америки провели кампании, дискредитирующие ее туристическую индустрию.

За рассматриваемый в данном докладе период общий ущерб из-за блокады в **сфере строительства** составил 30 868 200 долларов. Главная причина этих убытков – отсутствие доступа к более эффективным, легким строительным технологиям с меньшим потреблением основных материалов и энергетических компонентов, которые предлагаются на американских рынках или производятся филиалами компаний, находящихся в Соединенных Штатах Америки. Поэтому кубинским предприятиям пришлось импортировать эти товары с более отдаленных рынков, что повлекло за собой увеличение времени перевозки и, соответственно, дополнительные расходы на фрахт, страхование и перегрузку товаров.

Ущерб, причиненный строительной программе страны изменениями в технологиях, насчитывает порядка 29 437 000 долларов, в то время как расходы на фрахт и страхование составили 855 200 долларов, что равнозначно увеличению расходов на 599 500 долларов по сравнению с расходами, понесенными в период 2014-2015 гг.

В случае **Кубинского института радио и телевидения (ICRT)**, об ущербе, нанесенном Кубе вследствие блокады, свидетельствует, главным образом, отсутствие доступа к передовым технологиям на рынках Соединенных Штатов Америки. Главные поставщики радио- и телеоборудования международных марок *Sony, Panasonic, JVC, Thomsom, Harri u Ikegami* из-за блокады отклоняют покупочные заявки Кубы.

Для покупки этого оборудования *ICRT* вынужден прибегать к услугам посредников или обращаться на рынки третьих стран, что удорожает их стоимость на 25-40 процентов. Даже когда товар удается приобрести, в большинстве случаев блокада не дает возможности заключать договоры на послепродажное обслуживание, что аннулирует гарантии при приобретении дорогостоящего оборудования.

Негативные последствия блокады Кубы сказываются на развитии химической промышленности страны. Кубинское предприятие QIMIMPEX, импортирующее товары для этой отрасли, направило заявки о покупке сырья и запчастей 16-ти американским поставщикам. В частности, компания *FC-TEC*, в которую была

направлена заявка на поставку затворов для хлора в цилиндрических мембранах, применяющихся в очистке воды до питьевого качества, отказалась поставлять требующиеся товары.

Равным образом, применение блокады, установленной Соединенными Штатами Америки, причинило ущерб сфере науки, технологии и окружающей среды Кубы. Ниже приводится ряд примеров, наиболее ярко иллюстрирующих ее негативное влияние:

- Центр исследований береговых экосистем и Центр исследований в сфере пищевых биопродуктов сталкиваются с трудностями в работе из-за неисправности лабораторного оборудования. С помощью этого оборудования осуществляется наблюдение за динамикой побережья, качеством морской воды в беговых зонах, качеством питьевой воды и промышленными стоками, а также проводится броматологический анализ пищевых продуктов и сырья для научных проектов. Однако выход из создавшегося положения до сих пор не найден, поскольку на американском рынке это оборудование приобрести не удалось. Равным образом, не удалось приобрести реактивы и питательные среды, которые производятся только в Соединенных Штатах Америки. По этой причине в текущем 2016 году не удалось провести анализ 1570 образцов.
- Центр исследований береговых экосистем, Центр исследований в сфере пищевых биопродуктов и Центр технологической информации и управления не имеют доступа к базам данных Соединенных Штатов Америки в целях ознакомления с темами, касающимися изменения климата, управления природными ресурсами (вода, биологическое разнообразие, пляжи), питания животных и метеорологии.

За рассматриваемый период объем убытков, понесенных в сфере энергетики и горно-добывающей промышленности оценивается в 106 352 561 долларов. Эта цифра свидетельствует об увеличении потерь на 61 266 017 долларов по сравнению с потерями, подсчитанными в предыдущий период.

Понесенный ущерб проявляется в форме штрафования компаний третьих стран за их отношения с Кубой, что подтверждает экстерриториальный характер этой политики; в запрете на доступ к передовым технологиям, углеводородам и их производным, производимым в Соединенных Штатах Америки, в невозможности экспортировать на американский рынок кубинский никель или содержащие его продукты, в удорожании стоимости и фрахта при морской перевозке товаров, в резких колебаниях валютного курса из-за запрета на использование доллара, а также в уплате страховых взносов за погрузку и транспорт, и т.д.

- Например, импортирующее предприятие АВАРЕТ Высшего органа предпринимательского управления *CUPET* импортировало на Кубу товары, приобретенных, главным образом в Китае, на сумму в 122 миллиона долларов. Эти товары имеются на рынках Соединенных Штатов Америки по

импортной цене на 15 процентов ниже, и в случае их приобретения в этой стране, Куба смогла бы сэкономить порядка 18 300 000 долларов.

- Кубинское предприятие *ENERGOIMPORT* связалось с 5 американскими поставщиками, в том числе с *HUBBLE BURNDY* и *HUBBLE POWER SYSTEMS*, для покупки, помимо прочих устройств и инструментов, электросоединителей для электроэнергетической системы Кубы. Обе компании отказались поставить эти товары, сославшись на действующую блокаду Кубы.

За рассматриваемый в данном докладе период сумма ущерба, причиненного **сфере транспорта**, достигает 232 111 000 долларов. Понесенные убытки вследствие экономической, торговой и финансовой блокады негативным образом отразились на экономических доходах и нормальной работе ряда транспортных учреждений. Гражданская авиация продолжает оставаться сферой транспорта, наиболее пострадавшей из-за этой политики, на нее приходится 67,5 процентов понесенных убытков.

Общий объем экономического ущерба, нанесенного кубинской авиации вследствие блокады, оценивается в 156 648 000 долларов. Эти убытки предопределены неполученными доходами, географической отдаленностью источников товаров и негативными явлениями в сфере производства и услуг.

Кроме того, из-за отсутствия доступа к американскому рынку в период, рассматриваемый в данном докладе, в сфере транспорта страна понесла дополнительные расходы из-за увеличений цен, удорожания фрахта и страхования, иммобилизации товарно-материальных запасов и т.п. на сумму порядка 28 107 000 долларов.

Приводимый ниже пример содержит данные, отражающие масштаб причиненного ущерба:

Например, в рассматриваемый период предприятие *AVIAIMPORT* не смогло использовать в своих операциях доллары США в качестве платежной валюты из-за установленных блокадой запретов. Полученные прибыли снизились на 57 900 долларов из-за курсовых потерь.

III. УЩЕРБ, НАНЕСЕННЫЙ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КУБЫ.

3.1. Внешняя торговля и иностранные инвестиции

Общий ущерб, причиненный экономической, торговой и финансовой блокадой со стороны Соединенных Штатов Америки сфере **внешнеэкономической** деятельности Кубы на протяжении периода с апреля 2015 года по апрель 2016

года достигает 4 106 878 558 долларов, что означает увеличение потерь на 255 962 129 долларов по сравнению с предыдущим периодом.

Показателем наибольшего ущерба в этой сфере являются неполученные доходы за экспорт кубинских товаров и услуг в Соединенные Штаты Америки или третьи страны в результате применения политики блокады. Лишь за рассматриваемый в настоящем докладе период по вышеуказанной причине Куба не получила доходов на сумму порядка 3 149 284 420 долларов.

В качестве примеров, свидетельствующих о негативном влиянии этой политики на внешнеэкономическую деятельность Кубы, можно привести следующие:

- Ежегодно Куба может предложить 200 медицинских программ, качество которых заслужило международное признание, в 47 медицинских учреждениях страны для лечения около 15 тысяч иностранных граждан. Однако из-за блокады американские граждане и, в некоторых случаях, граждане третьих стран, имеющие доступ к этим программам, не могут воспользоваться этой возможностью, что является ограничением их прав.

Экономический ущерб, причиненный блокадой вследствие невозможности лечения и обучения на Кубе граждан из Соединенных Штатов Америки и других стран, оценивается в 31 310 000 долларов.

- В Центре генной инженерии и биотехнологии (CIGB) был разработан продукт Эберпрот-Р (Heberprot-P) – новый и уникальный препарат для лечения тяжелой формы диабетической стопы (ДС). В настоящий момент лечение получили 230 000 пациентов во всем мире. Продукт имеет 21 свидетельство о регистрации в реестрах лекарственных препаратов и более 30 патентов.

Согласно статистическим данным распространенность диабета в Соединенных Штатах Америки составляет 9,3 процента⁴, то есть 29,2 миллиона американцев страдают диабетом. По данным американских источников у 3,5 процентов⁵ из них возникает синдром ДС, что равнозначно одному миллиону больных с диабетической стопой в год. Из этих больных у 204 296 пациентов может развиваться тяжелая форма ДС.

Экспортируя Эберпрот-Р (Heberprot-P) для лечения хотя бы 5 процентов американцев, у которых через год появляется тяжелая форма диабетической стопы, биотехнологическая индустрия Кубы могла бы получить ежегодный доход на сумму, превышающую 122 миллиона долларов. Лечение с помощью этого препарата позволило бы сократить количество ампутаций, превышающее

⁴ US National Diabetes Statistics Report 2014

⁵ <http://www.prnewswire.co.uk/news-releases/advances-in-wound-care-offer-hope-to-millions-of-americans-156809545.html>

70 000 операций в год, которым подвергаются больные диабетом в Соединенных Штатах Америки⁶.

- Равным образом, Центр генной инженерии и биотехнологии ввел на рынок иммуноген GAVAC, альтернативный вариант средства для борьбы с клещами. Препарат эффективен против различных видов клещей рода *Rhipicephalus*.

В Штате Тамаулипас, Мексика, граничащем с территорией Соединенных Штатов Америки, зоной эндемического распространения этих клещей, было проведено исследование, показавшее, что эта вакцина эффективна на 99 процентов. Равным образом, в 2012 году вакцина GAVAC была проверена в лаборатории USDA ARS Center for Tick Research Laboratory. Результаты испытания показали, что эффективность препарата для борьбы с клещами составляет 99,9 процентов.

Соединенные Штаты Америки импортирует с вышеуказанной территории Мексики около одного миллиона голов скота в год. Это означает, что животные должны подвергаться многочисленным проверкам и карантину с тем, чтобы предупредить распространение этого вида клещей на крупный рогатый скот на территории Соединенных Штатов Америки. Используемые в этих целях химические препараты наносят вред животным и портят мясо и молоко.

Используя GAVAC, полностью экологически безопасную вакцину, можно было бы снизить риск заражения и возникновения болезней, передаваемых клещами на территориях по обе стороны границы между этими странами. Если бы не было блокады, Куба могла бы поставлять этот продукт в Соединенные Штаты Америки, и, в частности, в скотоводческие районы Техаса и Нижней Калифорнии, что принесло бы Кубе доходы на сумму в 2 250 000 долларов и значительную пользу отрасли, где размер ущерба, нанесенного клещами, оценивается суммой порядка 100 000 000 долларов в год.

- Национальный центр научных исследований (CNIC) при участии вверенного ему предприятия по сбыту *Laboratorios Dalmer S.A.* рассмотрел перспективу экспорта ряда своих продуктов в Соединенные Штаты Америки, объем которого мог бы составить порядка 5 384 337,89 долларов. В числе этих продуктов стоит отметить лекарственный препарат Поликосанол (коммерческое название PPG), испытанное средство для снижения уровня холестерина и профилактики сердечно-сосудистых патологий. У половины населения Соединенных Штатов Америки отмечается повышенный уровень холестерина, причем тревожным сигналом является то, что повышенный холестерин наблюдается у 30 процентов американских детей⁷. Политика

⁶ US National Diabetes Statistics Report 2014

⁷ Национальная программа профилактики сердечных болезней и сердечно-сосудистых заболеваний <http://www.cdc.gov/dhdsp/programs/spha/index.htm>, WISEWOMAN, <http://www.cdc.gov/wisewoman/index.htm>, Американская ассоциация сердца, www.heart.org/,

блокады препятствует лечению этого заболевания у американцев с помощью производимого на Кубе PPG.

- Центр плацентарной гистотерапии также отметил, что американские граждане не имеют доступа к таким продуктам, как Melagenina Plus⁸, Coriodermina и пилоактивный лосьон, весьма эффективным при лечении витилиго, псориаза и алопеции. Распространенность в Соединенных Штатах Америки первого из перечисленных заболеваний составляет 1 процент⁹, второго – 3,15 процентов¹⁰, в то время как ежегодно 2,4 миллиона американцев с гнездной алопецией обращаются к врачам. Принимая во внимание эти данные, доходы кубинской биотехнологии от экспорта этих препаратов в Соединенные Штаты Америки могли бы составить по общему счету 672 000 долларов.
- Предприятие LABIOFAM изготавливает *Vidatox 30CH*, натуральное лекарственное средство со стойким противовоспалительным, обезболивающим и противоопухолевым действием при лечении пациентов с онкологическими заболеваниями. Из-за блокады и, следовательно, невозможности выхода на американский рынок для сбыта этого продукта, подсчитано, что общие убытки в виде неполученных доходов достигают 89 100 000 долларов. Кроме того, эта политика лишает американских пациентов с онкологическими заболеваниями доступа к этому альтернативному лечению.
- Группа сельского и лесного хозяйства не смогла экспортировать в Соединенные Штаты Америки произведенный на Кубе мед. За рассматриваемый период ущерб, причиненный группе блокадой, составляет 32 182 150 долларов из-за перемещения торговли этим продуктом на европейские рынки. Это означает сокращение полученных доходов на 72 процента.
- Доходы, неполученные из-за невозможности экспортировать в Соединенные Штаты Америки 2 407 тонн асептической манговой пульпы, составляют 1 468 279 долларов. Эта страна является крупнейшим в мире импортером фруктовых масс и покупает этот продукт на международном рынке, в среднем, по 610 долларов за тонну. Однако блокада препятствует продаже фруктовой пульпы с Кубы на американском рынке.

Национальный институт сердца, легких и крови, <http://www.nhlbi.nih.gov/>, Третий доклад панели экспертов по обнаружению, анализу и лечению повышенного холестерина в крови у взрослых пациентов, <http://www.nhlbi.nih.gov/files/docs/guidelines/atp3xsum.pdf>, Система наблюдения за поведенческими факторами риска (BRFSS), http://www.cdc.gov/brfss/questionnaires/pdf-ques/2013_brfss_spanish.pdf, Million Hearts®, <http://millionhearts.hhs.gov/index.html>

⁸ Этот препарат защищен патентом США.

⁹ Lerner AB, Nordlund JJ. Vitiligo: What is it? Is it important? J. Am Med Assoc 1978; 239:1183-1187.

¹⁰ Chandran, Vinod; Raychaudhuria, Siba P. Geoepidemiology and environmental factors of psoriasis and psoriatic arthritis. Journal of Autoimmunity 34 (2010): J314-J321.

Соединенные Штаты Америки в 2015 году заняли второе место по импорту древесного угля. Средняя цена этого товара на мировом рынке в 2015 году составила 394 доллара за тонну. С другой стороны, на протяжении последних лет улучшилось качество и повысилось производство кубинского древесного угля из марабу, который считается одним из самых востребованных в мире.

Если бы появилась возможность экспортировать 100 тонн древесного угля в Соединенные Штаты Америки по средней цене американского рынка, доходы Министерства сельского хозяйства Кубы за рассматриваемый в данном докладе период составил бы порядка 39 400 долларов.

- Из-за отсутствия доступа на рынок Соединенных Штатов неполученный доход Группы *Tabacuba* составил 119 500 000 долларов. В 2015 году группа реализовала 380 миллионов штук сигар категории Premium. Предполагается, что спрос на сигары Premium на американском рынке составляет около 250 000 000 штук, что равнозначно 65 процентам всего мирового рынка. Квота Кубы на рынках, к которым она имеет доступ, превышает 70 процентов от всего объема в штуках и 80 процентов от продажной стоимости.

Исходя из этих данных, можно предположить, что в случае получения доступа на американский рынок кубинские сигары категории Premium займут на нем привилегированное место. Несмотря на то, что такой объем квоты будет достигаться постепенно, подсчитано, что за первый год экспорта кубинских сигар на этот рынок объем продажи составит 50 000 000 штук. Средняя экспортная цена в 2015 году составляла 2,39 долларов за сигару.

- Сельско-хозяйственная группа подсчитала, что могла бы экспортировать в Соединенные Штаты Америки 95,36 тонн ананасов высшего качества. На американском рынке цена ананасов составляет 577 долларов за тонну, вследствие чего неполученные доходы этого предприятия составили 55 022 долларов.
- Куба располагает условиями для размещения на рынке Соединенных Штатов Америки ежегодно не менее 2,5 миллионов ящиков рома бренда Ron Havana Club, признанного на международном уровне. Однако блокада препятствует сбыту этого товара в Соединенные Штаты Америки. На международных рынках цена рома категории Premium (1 ящик) составляет около 41 доллара. Если бы не существовало блокады, доходы Кубы от продажи рома бренда Ron Havana Club на американском рынке могли бы составить порядка 105 000 000 долларов.
- С другой стороны, предприятие TECNOAZUCAR группы сахарной промышленности AZCUBA, одно из кубинских предприятий, экспортирующих кубинский ром других брендов, не имеет возможности выйти на рынок Соединенных Штатов Америки. По скромным подсчетам, если бы Кубе

удалось ввести на рынок Соединенных Штатов Америки 30 тысяч ящиков (12 бутылок в каждом) по 25 долларов за каждый, она могла бы получить доход в размере 750 000 долларов.

- Предприятие по производству никеля «Команданте Эрнесто Че Гевара» сообщило о причиненном блокадой ущербе на сумму 15 900 000 долларов. Понесенные убытки связаны, главным образом, с невозможностью экспортировать кубинский никель в Соединенные Штаты Америки.

На протяжении рассматриваемого периода средняя цена никеля на международном рынке составляла 10 468,34 долларов за тонну, в то время, как на американском рынке – 10 991,76 долларов за тонну, вследствие чего общая сумма неполученного дохода страны составила 8 008 000 долларов.

С другой стороны, за рассматриваемый период не были реализованы 635 тонн сульфида никеля + кобальта (Ni+Co), так как иностранные предприятия отказались покупать кубинский товар из-за опасения подвергнуться санкциям со стороны Соединенных Штатов Америки. В результате неполученные доходы Кубы составили 7 100 000 долларов.

- Совместное предприятие АО «Moa Nickel» сообщило об убытках, понесенных из-за невозможности продавать в Соединенных Штатах Америки товары, произведённые в третьих странах и содержащие кубинские никель и кобальт. Общий объем причиненного ущерба за рассматриваемый период достигает 3 610 700 долларов.
- За рассматриваемый в данном докладе период 122 престижные кубинские музыкальные группы выступили с концертами в Соединенные Штаты Америки без заключения между сторонами коммерческих договоров вследствие политики блокады. Предполагается, что в случае заключения экономических договоров на представление этих концертов, доходы страны составили бы 1 690 000 долларов.
- Несмотря на то, что соглашения, достигнутые между правительствами Кубы и Соединенных Штатов Америки, способствовали тому, что количество американцев, посещающих Кубу, увеличилось, на протяжении рассматриваемого в данном докладе периода закон о запрете на поездки американских граждан в качестве туристов остается неизменным, что является явным нарушением их прав. Эксперты предполагают, что 15 процентов от 14,3 миллионов американцев, отправившихся на отдых в карибские страны в 2015 году, могли бы приехать на Кубу. Неполученный доход сферы гражданской авиации Кубы только по статье оплаты за проезд в аэропортах составил 52 500 000 долларов.

3.2. Финансы

Спустя почти два года с тех пор, как правительства Кубы и Соединенных Штатов Америки решили восстановить свои дипломатические отношения и приступить к нормализации своих связей, существенных изменений в применении политики блокады по отношению к Национальной банковской системе Кубы не наблюдается. Продолжается преследование и блокирование кубинских денежных активов за границей, в то время как введение других мер лишает кубинские банки возможности осуществлять свои международные операции в нормальном режиме.

Как говорилось выше, за рассматриваемый в данном докладе период правительство Соединенных Штатов Америки ввело изменения в ряд норм о блокаде. В их числе следует отметить меры, принятые в марте 2016 года в сфере финансов и снимающие запрет на использование доллара кубинскими гражданами и банковскими учреждениями в операциях с банками третьих стран. Полное осуществление этой меры изменило бы, в определенной степени, один из самых важных аспектов блокады. Однако пока действует блокада, введение этой меры остается ограниченным.

На момент составления этого доклада ни одному из банковских учреждений Кубы не удалось реализовать ни одной финансовой операции в долларах США. Равным образом, в состоянии неопределенности находятся также банки третьих стран. Они продолжают подвергаться штрафам со стороны финансовых властей Соединенных Штатов Америки, которые ссылаются на нарушение установленных Вашингтоном норм, связанных с поддержанием связей с Кубой.

В качестве примеров применения этой политики ниже приводятся некоторые из 61 меры, предпринятые против иностранных банков за их отношения с Кубой за период с апреля 2015 года по апрель 2016 года.

- Закрытие банковских счетов: 2 европейских банка
- Аннулирование RMA-кода¹¹ обмена сообщениями SWIFT¹²: 11 учреждений, в том числе, 6 европейских, 2 латиноамериканских и 3 азиатских.
- Удержание фондов: 5 банков, из них, 4 в Европе и 1 в Северной Америке.

¹¹ Relationship Management Application (RMA): коды, которыми обмениваются банки-корреспонденты, позволяющие фильтровать и ограничивать получаемые сообщения и тип отправляемых сообщений.

¹² Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunication (Общество всемирных межбанковских финансовых телекоммуникаций) – это организация под руководством которой находится международная система финансовых коммуникаций между банками и другими финансовыми учреждениями.

- Отказ в предоставлении банковских услуг: 12 учреждений; в том числе, 3 европейских, 8 латиноамериканских и 1 азиатское.
- Отказ в оформлении и/или авизо аккредитива: 11 учреждений, в том числе, 3 европейских, 7 азиатских и 1 латиноамериканское.
- Излишняя задержка при оформлении документов, требующих лицензии от ОФАК: 2 европейских банка.
- Возврат банковских операций: 21 учреждение, в том числе, 12 европейских, 5 латиноамериканских, 1 азиатское, 1 американское, 1 африканское и 1 банк Океании.
- Аннулирование корреспондентских соглашений: 1 европейский банк.

Некоторые примеры применения политики блокады в сфере финансов:

- Американский банк задержал перечисление, отправленное Органом центральной администрации кубинского государства на имя посольства Кубы в Азии. Понесенные убытки достигает 25 880,14 долларов.
- Европейский банк-корреспондент отправил сообщение через SWIFT в одно кубинское банковское учреждение с уведомлением о том, что оно не получит обеспечения фондов при осуществлении перечисления на имя одного студента, ссылаясь на санкции против Кубы, установленные блокадой.
- В декабре 2015 года совместное предприятие АО «Moa Nickel» заключило с датским поставщиком *Haldor Topsoe* договор купли катализаторов для проекта новой кислотной установки. Договором установлено, что оплата 65 процентов стоимости договора производится посредством аккредитива, открытого в банке «Банко Финансьеро Интернасьональ», удостоверенного банком «*Skandinaviska Enskilda Banken*»; в качестве банка, готового произвести операцию, выступал датский банк «Nordea Bank»

Однако 4 февраля 2016 года банк «Банко Финансьеро Интернасьональ» получил уведомление от датского банка Nordea Bank, в котором тот отказывался осуществлять операцию, ссылаясь на кубинское происхождение банка. Финансовые расходы в результате данной операции составили 1 100 долларов. В итоге операция была аннулирована.

- В ноябре 2015 года банковские счета Компании солидарности с Кубой (CSC) в Великобритании были закрыты банком *Co-op Bank*. В марте 2016 года стало известно, что закрытие счетов было осуществлено из-за опасений подвергнуться санкциям со стороны ОФАК после того, как этот банк был приобретен фондами спекулятивного характера, находящимися в Соединенных Штатах Америки.

Компания CSC неоднократно обращалась в этот банк за объяснением, в ответ на что банк сослался на то, что изменил свою оценку фактора «риск-страна» применительно к Кубе. В настоящий момент Куба классифицируется этим банком как страна с «высоким уровнем риска».

- Biocon Limited, компания, находящаяся в Индии, с 2004 года поддерживает деловые отношения с АО «СИМAB»^[1] и неоднократно производила оплату кубинских товаров и услуг. Однако с 2014 года эта компания сталкивается с трудностями в исполнении своих платежных обязательств. Это связано с тем, что банки-корреспонденты не принимают перечисления из индийских банков Canara Bank и Yes Bank, ссылаясь на то, что Куба числится в списке стран, санкционированных ОФАК. Эти потери пока не удалось компенсировать, причем остаются неоплаченными счета на сумму, превышающую 1 миллион долларов, предназначенных для оплаты экспорта кубинских товаров в Индию и соответствующих лицензионных платежей.
- В аналогичной ситуации оказалась компания Inno Biologics Sdn Bhd из Малазии, которая имеет просроченные счета с Центром молекулярной иммунологии (CIM) на сумму в 150 000 долларов. Компания сообщает о своих безуспешных вследствие блокады попытках произвести перечисление из малазийского банка CIMB Bank Berhad, где открыт счет этой компании, а также через другие банки.
- Центр геномной инженерии и биотехнологии (CIGB) столкнулся с трудностями при попытках оплатить процессы рассмотрения заявок Кубы на патент и пошлину на поддержание кубинских патентов в силе в Австралии и Новой Зеландии вследствие того, что австралийские банки отказались принимать платежи с Кубы. Ввиду возможной потери права на патенты в этих странах был найден альтернативный способ их оплаты через одну европейскую адвокатскую контору, которая приняла на себя исполнение патентных услуг, потребовав увеличения исходных комиссионных на 5-10 процентов.
- В аналогичной ситуации оказалось агентство CPA из Великобритании, через которое производилась оплата в Соединенных Штатах Америки кубинского патента вакцины против *Haemophilus influenzae* типа В или Hib. В результате за рассматриваемый период были понесены дополнительные расходы на 2 705,41 доллар сверх суммы, которая потребовалась бы для прямой, без посредников, оплаты.
- Центр геномной инженерии и биотехнологии не смог экспортировать в Таиланд 60 тыс. пузырьков с вакциной HeberBiovac HB против Гепатита В по договору, заключенному с таиландской фармацевтической компанией PharMaLand. Несмотря на то, что на протяжении многих лет операции этого

^[1] АО «СИМAB» является эксклюзивным представителем Центра молекулярной иммунологии (CIM). Также представляет “Laboratorios AICA” и фабрику цитостатических препаратов Центра исследования и разработки лекарственных средств (IDEM).

рода осуществлялись за счет аккредитивов, предоставляемых тайландским банком Kasikorn Bank, на этот раз это банковское учреждение не предоставило аккредитивы, так как получило указания, в которых запрещалось производить операции с Кубой из-за санкций, устанавливаемых Соединенными Штатами Америки за отношения с Кубой. Из-за потери этого договора сумма неполученных доходов составила 81 000 долларов.

- Предприятие АО Tabagest группы Tabacuba потерпело ущерб, связанный с колебанием обменного курса по отношению к доллару США, вследствие понесенных расходов и неполученных доходов из-за невозможности использовать доллар США в качестве законной платежной валюты в международных финансовых операциях. Из-за необходимости осуществлять операции, позволяющие получать доходы от реализации сигар за наименьшую стоимость, не прибегая к услугам американских банков или других банковских учреждений с интересами в Соединенных Штатах Америки, на конец 2015 года издержки предприятия по этой статье составили 723 746 долларов.

Другие примеры причиненного ущерба приводятся в пункте 1.4. «Основные меры по блокаде, введенные после 17 декабря» и главе 4 «Блокада нарушает международное право. Экстерриториальное применение блокады» данного документа.

IV. БЛОКАДА НАРУШАЕТ МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО. ЭКСТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПРИМЕНЕНИЕ БЛОКАДЫ.

4.1. Ущерб, причиненный кубинским учреждениям.

Запрет на вход в порты Соединенных Штатов Америки судов, зашедших в порты Кубы, в течение 6 месяцев, отрицательно влияет на транспортировку товаров на Кубу морским путем. В результате повышаются фрахтовые ставки и/или используются суда, не обладающие техническими условиями для входа в кубинские порты, что увеличивает риск и расходы на страховые платежи.

Известная консалтинговая морская компания Drewry Ltd установила, что судовые компании, транспортирующие контейнеры от/до (пункт отправления/пункт назначения) на Кубу, должны осуществлять эту перевозку посредством перевалки грузов с использованием перевалочных портов Карибского бассейна. В качестве сравнения и оценки объема расходов, понесенных Кубой, были взяты импортные пошлины за товар, прибывающий в порты залива и Атлантического побережья (ECNA). Компания Drewry пришла к выводу, что кубинские импортирующие предприятия платят надбавку на фрахт в размере 400 долларов за перевозку обычного 40-футового контейнера, а при торговле с Южной Америкой фрахтовая ставка достигает 700 долларов за каждый 40-футовый контейнер.

Только на контейнерном терминале в порте Мариэль, находящемся к западу от кубинской столицы, за рассматриваемый период было принято 169 40-футовых контейнеров из Бразилии, предназначенных сугубо для развития этого проекта.

Вследствие блокады весь этот груз пришлось переваливать в перевалочных портах, находящихся в других странах центральной Америки и Карибского бассейна. Основными перевозчиками являлись компании MSC и Hamburg Süd. Дополнительные расходы Кубы, понесенные по этой причине, составили 421 797 долларов.

Ниже приводятся другие примеры экстерриториального характера политики блокады:

- 16 сентября 2015 года. Датская компания Scan Global Logistics A/S (SGL) отказалась перевозить морским путем личный груз дипломатических работников Посольства Кубы в Дании, ссылаясь на ограничения транспортировки товаров на Кубу и с Кубы, предусмотренные нормами блокады.
- Сентябрь 2015 год. Компания, предоставляющая услуги по международной воздушной перевозке грузов (W.F.S), которыми пользовалась авиалиния «Кубана де Авиасьон» в Канаде, заявила о прекращении отношений с этой авиалинией, начиная с 1 октября, поскольку была приобретена американскими предпринимателями. Адвокаты новых американских владельцев заявили, что поддержание связей с Кубой нарушает нормы блокады Кубы. Это действие нанесло значительный ущерб Кубе, поскольку большие объемы грузов, в том числе экспортные товары из Колумбии, Эквадора, Алжира, личные грузы кубинских специалистов и т.п., транспортировались именно этим путем.
- 16 декабря 2015 года. Канадский банк «Royal Bank of Canada» известил агентство авиалинии «Кубана де Авиасьон» в Торонто о закрытии его банковского счета в долларах 28 октября 2015 года из-за санкций против Кубы со стороны Соединенных Штатов Америки. Банк заявил, что для предоставления услуг Кубе в дальнейшем необходимо получить лицензию ОФАК.
- Центр исследования и разработки лекарственных средств (*CIDEM*) сообщает о проблемах с блистерной упаковочной машиной¹³ на заводе по производству хлора. Это оборудование не удалось ввести в эксплуатацию и укомплектовать его устройством для смены формата упаковки, поскольку его

¹³ Оборудование для изготовления мини-упаковок. Наиболее простой вариант этой технологии в фармацевтике типа "push through" (от англ. протолкнуть), при которой ячейки запечатываются тонкой алюминиевой пластиной. Упаковочная машина предназначена для упаковки, главным образом, таблеток, капсул и пилюль.

изготовитель, немецкая компания Romaco Pharmatechnik GmbH, из-за блокады отказывается устанавливать прямые деловые отношения с Кубой.

- Кубинское предприятие аэропортов и авиационных услуг (ECASA) установило в международных аэропортах страны ряд систем для обработки багажа, изготовленных одной европейской многонациональной фирмой. В целях снижения своих расходов и увеличения рентабельности эта фирма решила перенести свой филиал из Европы в азиатские страны. Из-за невозможности обратиться к услугам другого, географически наиболее приближенного поставщика запчастей для вышедших из строя систем, и ввиду технической эксклюзивности оборудования, поставляемого этой фирмой, кубинская сторона была вынуждена понести расходы в силу увеличения цены запчастей на 50 процентов, что равнозначно дополнительным 45 тысячам долларов.
- Для того чтобы обеспечить безопасность рейсов, экипаж и технический персонал кубинских самолетов дважды в год должны проходить специализированные тренировки на пилотажных тренажерах-симуляторах. В одной из стран западного полушария действуют тренировочные установки с летными симуляторами типа ATR, однако кубинские пилоты не имеют к ним доступа, поскольку предприятие, управляющее этими установками, является филиалом американской компании. Такая ситуация заставило кубинскую сторону готовить своих пилотов в более удаленных центрах в Европе, что повысило расходы на транспортировку и содержание кубинских специалистов и повлекло за собой убытки на сумму 200 000 долларов.

4.2. Ущерб, причиненный международному сотрудничеству

Из-за отсутствия реальной возможности осуществлять международные финансовые операции в долларах США Куба при заключении соглашений и договоров в рамках международного сотрудничества вынуждена требовать, чтобы оплата предлагаемых ею услуг и товаров производилась в евро или канадских долларах.

- Несмотря на меры, принятые президентом Соединенных Штатов Америки, на практике по-прежнему отсутствует возможность производить финансовые операции в долларах США, что препятствует взиманию оплаты за услуги специалистов, работающих в разных странах Латинской Америки и Африки. Не удалось получить 94 898 долларов в качестве платежа за услуги, оказанные в Эквадоре. В одном из банков Эфиопии продолжают удерживаться 26 686 долларов, уплаченные за услуги группы специалистов в сфере профессионально-технического обучения.
- В Гватемале 23 кубинских специалистов прекратили свое сотрудничество в сфере спорта из-за невозможности банковской пересылки на Кубу денежных

переводов в счет оплаты за оказанные услуги. В этой стране банковские дочерние компании связаны с американскими банками, что препятствует осуществлению вышеуказанных операций.

- В аналогичной ситуации оказались другие 12 кубинских специалистов в Парагвае, оказывающие услуги в области спорта. Парагвайская Федерация велосипедного спорта переводила деньги через банк «COMMERZBANK A.G FRANKFURT SWIFT COBADEFF». Однако это учреждение уведомило о том, что не может продолжать осуществлять эти операции, поскольку Куба находится под санкциями со стороны Соединенных Штатов Америки.

4.3. Другие формы экстерриториального применения блокады.

- 16 июля 2015 года. Вследствие норматив блокады ливанский банк *Fransabank* был вынужден аннулировать счет, открытый 25 июня в Бейруте новостным агентством «Пrensa Латина». В извещении банка, направленном агентству «Пrensa Латина», сообщалось, что в Департамент обработки жалоб и претензий поступило уведомление от ОФАК с указаниями прекратить оказание услуг в силу того, что агентство включено в список «Кубинских особо обозначенных лиц и компаний».
- 12 сентября 2015 года. Сеть супермаркетов *ASDA* в Великобритании, принадлежащая к группе американских магазинов *Wall Mart* с июля 1999 года, получила указания исключить из списков товаров и изъять из продажи все кубинские товары и любые их производные в силу норм блокады. В результате введения этой меры фирма *Hunters & Frankau*, эксклюзивный дистрибьютер предприятия АО «Абанос» в Великобритании, понесла серьезные убытки на общую сумму, составившую более 650 фунтов стерлингов, когда из списка товаров были вычеркнуты 5 видов товаров, продающихся в этих магазинах, из них три – из гаммы товаров, реализуемых АО «Абанос» – сделаны на Кубе, а два других товара с высоким процентом содержания кубинского табака – в Германии (*Villiger*). Изъятими товарами оказались *Villiger Export Pressed, H Upmann Juniors, Punch Petit Coronations* и *Montecristo Minis*.
- Декабрь 2015. Компания *Honda* отказалась подписывать новые и продлевать уже существующие контракты продажи автомобилей кубинскому консульству в Монреале. По заявлению фирмы это произошло из-за того, что их головная компания находится в Соединенных Штатах Америки.
- 12 февраля 2016 года. Немецкий банк *Commerzbank* известил посольство Кубы в Берлине, что в самый кратчайший срок посольству будет направлено уведомление, что через 8 недель его банковский счет будет закрыт.
- 23 марта 2016 года. Голландский банк *ABN AMRO* известил предприятия, поддерживающие отношения с Кубой, что продолжит проводить свою политику не осуществлять платежные операции в долларах США,

связанные с Кубой, поскольку новые нормативы Соединенных Штатов Америки остаются «неясными».

- 18 апреля 2016 года. Стало известно, что итальянский банк *Banco Popolare* отказался осуществлять три платежных операции по поручению туроператора *Cubamar*, специализирующегося на MICE-туризме, поскольку банком-бенефициаром является кубинский банк «Банко Финансьеро Интернасьональ».
- Голландская компания экспресс-доставки документов и посылок *TNT B.V.* известила кубинское посольство в Австрии и Турции об окончательном прекращении международных почтовых услуг, предоставляемых этим дипломатическим учреждениям, вследствие приобретения этой компании американской компанией *FedEx Corporation*.

V. ВСЕОБЩЕЕ ОСУЖДЕНИЕ БЛОКАДЫ

5.1. Противодействие внутри Соединенных Штатов Америки.

Многие круги американского общества неоднократно выступали против абсурдной политики блокады Кубы. За последние годы их число приумножилось, достигнув максимума сразу после исторических выступлений президентов Кубы и Соединенных Штатов Америки 17 декабря 2014 года.

Не поддаются подсчету голоса, которые требуют изменить политику Соединенных Штатов Америки по отношению к Кубе. В американской прессе не раз отражались эти требования, такие печатные органы как *The New York Times* и *Bloomberg* отмечали в своих передовых статьях растущую поддержку отмены «эмбарго» Кубы со стороны двух партий и американского общества в целом. Они обратились к Конгрессу Соединенных Штатов Америки с призывом поддержать эту новую политику в отношении Кубы, исходя из факта того, что ее сторонниками является большинство американских политических и гражданских кругов, в том числе американцы кубинского происхождения.

Опрос, проведенный престижными американскими учреждениями, такими, как, например телевизионный канал CBS News, AP-GfK, Pew Research Center, лоббистская группа Engage Cuba и мозговой центр *The Atlantic Council*, подтверждает, что огромное число американцев выступает за отмену этой политики. Результаты опросов показывают, что в среднем, 70 процентов американцев поддерживает отмену блокады Кубы, причем число демократов, поддерживающих политику президента Барака Обамы в отношении Кубы, составляет около 80 процентов опрошенных.

Далее приводятся некоторые примеры противодействия блокаде внутри Соединенных Штатов Америки:

- 9 июля 2015 года. Торговая палата Соединенных Штатов, Всемирная служба церквей, Национальный совет церквей, Сельскохозяйственная коалиция Соединенных Штатов для Кубы, Торговая палата Тампы, Совет Америк, Национальный совет внешней торговли, Американская ассоциация агентов бюро путешествий, Арканзасская ассоциация производителей риса, Американский союз гражданских свобод, Центр демократии в Америке и другие организации опубликовали декларацию с призывом к Конгрессу поддержать открытие Посольства Соединенных Штатов Америки в Гаване, что в значительной мере будет способствовать росту продажи Кубе сельскохозяйственных и технологических товаров.
- 13 июля 2015 год. Форум *Howard Baker* объявил об открытии организации "Consorcio Cuba", в состав которой входит ряд некоммерческих организаций, компаний, инвесторов и предпринимателей, заинтересованных в продвижении нормализации отношений между Соединенными Штатами Америки и Кубой, и желающих ознакомить членов организации с их перспективами после установления связей с Кубой.
- 31 августа 2015 года Кэтрин Кэрол, вице-президент американской компании *Caterpillar*, заявила, что блокада Кубы, установленная Соединенными Штатами Америки, запретила торговлю между обеими странами на протяжении более 50 лет. Она также заметила, что по-прежнему будет поддерживать отмену блокады.
- 25 августа 2015 года. В Торговой палате Соединенных Штатов Америки в Вашингтоне был создан Деловой совет США-Куба при участии ряда предпринимателей и президентов торговых палат обеих стран Томаса Донохью и Орландо Эрнандеса Гильена. Донохью отметил, что Совет будет активно работать с тем, чтобы обе страны могли воспользоваться новыми путями для торговли, инвестиций и экономического сотрудничества в двусторонних отношениях. Он также заявил, что отношения между двумя странами слишком долго были обусловлены разногласиями между ними и ограничены прошлым, без ясного пути в будущее. Кроме того, он подчеркнул, что создание Совета - это еще один шаг к открытию новой главы в отношениях между нашими странами.
- 28 сентября 2015 года Президент Соединенных Штатов Америки Барак Обама в своем выступлении на Генеральной ассамблее Организации Объединенных Наций заявил, что на протяжении 50 лет Соединенные Штаты Америки продолжали применять по отношению к Кубе бесперспективную политику. Он отметил, что по мере развития торговли и контактов «народ-народу» между обеими странами, отмена эмбарго Конгрессом Соединенных Штатов Америки неизбежна.
- 8 октября 2015 года группа из 10 губернаторов из штатов Алабама, Калифорния, Айдахо, Миннесота, Монтана, Пенсильвания, Вермонт, Вирджиния и Вашингтон направили в Конгресс Соединенных Штатов

Америки письмо с призывом предпринять решающие шаги для отмены блокады Кубы.

- 14 октября 2015 года исполнительный вице-президент Ассоциации производителей зерна штата Монтана (*Montana Grain Growers Association*) Лола Раска в своих заявлениях прессе отметила, что отмена санкций в отношении Кубы откроет новые рынки и интересные перспективы для фермеров и животноводов штата Монтана. Кроме того, она обратилась к Конгрессу с призывом предпринять эти важные шаги в поддержку производителей Монтаны.
- 2 ноября 2015 года Министр торговли Соединенных Штатов Америки Пенни Прицкер на Ежегодной конференции Бюро промышленности и безопасности (*BIS*) заявила, что ее правительство решительно поддерживает снятие блокады и надеется, что Конгресс отменит ее в ближайшем будущем.
- 2 ноября 2015 года губернатор штата Арканзас Аса Хатчинсон направил письмо лидерам американского Конгресса, в котором выступил за уменьшение блокадных санкций. Он также отметил, что условие авансового платежа ограничивает доступ товаров штата Арканзас к потенциальному рынку объемом почти в 40 миллионов долларов. Кроме того, он добавил, что смягчение условий, связанных с продлением срока кредита, является важным шагом, и что Конгресс может улучшить условия существования американского народа, если добьется утверждения законопроектов H.R. 3687 и S. 1049, предусматривающих финансовую гибкость в отношении экспорта товаров из Соединенных Штатов Америки на Кубу.
- 16 декабря 2015 года группа из 12 законодателей объявили о создании Рабочей группы по Кубе в Конгрессе Соединенных Штатов Америки, которая планирует вести работу, направленную на отмену блокады острова. Конституционную декларацию подписали следующие представители: от республиканской партии – Кевин Крамер (штат Северная Дакота), Рик Крауфорд (штат Аризона), Том Эммер (штат Миннесота), Тед Ро (штат Техас), Марк Санфорд (штат Южная Каролина), Рейд Рибл (штат Висконсин) и от демократической партии – Кэти Кастор (штат Флорида), Джим МакГоверн (штат Массачусетс), Сэм Фарр (штат Калифорния), Барбара Ли (штат Калифорния), Роса ДеЛаур (штат Коннектикут) и Нидия Веласкес (штат Нью-Йорк).
- 17 декабря 2015 года Президент Барак Обама в своем пресс-коммюнике по случаю первой годовщины изменения политики по отношению к Кубе вновь призвал Конгресс отменить блокаду и, тем самым, помочь кубинскому народу.
- 20 декабря 2015 года группа из 10 предпринимателей кубинского происхождения, большинство из которых проживает в Майями, опубликовали

в газете *The Miami Herald* открытое письмо, называющее неэффективной блокаду Кубы.

- 22 декабря 2015 года представитель сельского хозяйства штата Миннесота Дэвид Фредериксон опубликовал пресс-коммюнике с призывом к Конгрессу отменить ограничения, действующие в торговле с Кубой.
- 4 января 2016 года губернатор штата Вирджиния Терри Маколифф в своих заявлениях прессе во время открытия Делового форума между американскими и кубинскими предпринимателями выступил за снятие блокады Кубы и отмену мер, препятствующих нормальной торговле между двумя странами.
- 14 января 2016 года президент Торговой палаты Соединенных Штатов Америки Томас Дж. Донохью в своем ежегодном выступлении о перспективах торговли на 2016 год отметил, что вверенная ему организация является главным сторонником устранения всех препятствий в сфере торговли с Кубой и отмены запретов на поездки на Кубу.
- 31 января 2016 года вице-президент Сельскохозяйственной коалиции для Кубы (USACC, аббревиатура англ. яз.), Пол Джонсон заявил представителям ежедневного информационного бюллетеня *Hagstrom Report*, что Конгресс Соединенных Штатов Америки должен предпринимать действия для того, чтобы отменить блокаду Кубы и разрешить экспорт сельскохозяйственных продуктов на Кубу и его финансирование.
- 8 марта 2016 года сенатор Эми Клобушар (представитель демократической партии от штата Миннесота), возглавляющая Кокус сената по вопросам поездок и туризма, направила письмо министру финансов Джеку Лью и министру торговли Пенни Прицкер с выступлением за изменение в нормативах, которое позволило бы инвестировать в кубинскую отельную индустрию.
- 24 марта 2016 года Национальная ассоциация промышленников Соединенных Штатов Америки направила письмо Тому Эммеру, представителю республиканской партии от штата Миннесота и Кэти Кастор, представителю демократической партии от штата Флорида. В этом письме члены этой организации выразили свою поддержку законопроекта, выдвинутого этими двумя законодателями, в котором предусматривается отмена препятствий в сфере торговли между Кубой и Соединенными Штатами Америки. В письме они поясняют, что отмена эмбарго Кубы способствовало бы росту экономического взаимодействия двух стран, и призывают Конгресс принять законопроект в целях нормализации торговых отношений с Кубой.

5.2. Противодействие международного сообщества

Несмотря на восстановление дипломатических отношений между Кубой и Соединенными Штатами Америки, открытие посольств в столицах обеих стран и визит президента Обамы в Гавану, блокада продолжает оставаться в силе. Такое положение вещей не оставляет безучастным Международное сообщество, которое по-прежнему осуждает продолжение этой политики. Требование положить конец блокаде отражено в специальных коммюнике и декларациях, принимаемых на международных и региональных форумах. Ниже приводятся некоторые примеры:

- Во время общих прений на заседании 70-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 47 руководителей делегаций, в том числе 27 глав государств или правительств, выступили за снятие блокады.
- 27 октября 2015 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в двадцать четвертый раз подряд приняла 191 голосом «за», при 2 голосах «против» и отсутствии воздержавшихся, резолюцию под названием «Необходимость прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки против Кубы».

В прениях по этой теме повестки дня, предшествующих утверждению резолюции выступили 21 оратор, в том числе 8 представителей консультационных групп и региональных и субрегиональных организаций, таких как: Группа 77 плюс Китай, Движение неприсоединившихся стран, Сообщество государств Латинской Америки и Карибского региона, Карибское сообщество, Африканская группа, Организация исламского сотрудничества, Южноамериканский общий рынок и Ассоциация государств Юго-восточной Азии, впервые выступившая в прениях. Еще 19 делегаций обозначили свою позицию против блокады после принятия резолюции.

- 24 сентября 2015 года министры иностранных дел Группы 77 плюс Китай, по окончании ежегодного совещания министров, проходившего в рамках 70-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, в своей Декларации осудили блокаду Кубы и применение односторонних принудительных мер в отношении развивающихся стран. Министры также приветствовали восстановление дипломатических отношений между Кубой и Соединенными Штатами Америки и поддержали президента Обаму в его намерении «принять все меры в рамках его исполнительных полномочий с тем, чтобы внести значительные изменения в применение блокады Кубы». Равным образом они призвали Конгресс Соединенных Штатов Америки «приступить в самом ближайшем времени к обсуждению ее отмены».
- 24 ноября 2015 года на 102-м собрании Совета министров Группы стран Азии, Карибского бассейна и Тихого океана (АСР) была принята декларация с требованием отменить экономическую, торговую и финансовую блокаду,

введенную Соединенными Штатами Америки против Кубы, в которой также приветствовалось восстановление дипломатических отношений между обеими странами.

Кроме того, министры отметили мужество, дух сопротивления и достоинство кубинского народа, который, по их словам, служит примером для других народов. Они также подчеркнули дух солидарности и интернационализма кубинского народа, его вклад в освобождение ряда стран африканского континента и содействие экономическому и социальному развитию многих развивающихся стран. Равным образом, они выразили свою благодарность Кубе за ее работу по формированию кадров и программы сотрудничества. В особенности было отмечено участие специалистов острова Антильского архипелага в борьбе против болезни, вызванной вирусом Эбола.

- 27 ноября 2015 года на XLI Очередном заседании Латиноамериканской экономической системы (ЛАЭС), собравшемся на встрече министров в Боливарианской Республике Венесуэла, была принята декларация под названием «Отмена экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами против Кубы».
- На IV саммите Сообщества государств Латинской Америки и Карибского региона (СЕЛАК), проходившем в г. Кито, Эквадор, с 26 по 27 января 2016 года, помимо Политической декларации, вновь призывавшей правительство Соединенных Штатов Америки положить конец блокаде, было принято специальное коммюнике, в котором приветствовалось восстановление дипломатических отношений между обеими странами и открытие посольств. В документе эта организация вновь призывает президента Обаму «принять все меры в рамках своих исполнительных полномочий с тем, чтобы существенно изменить применение блокады Кубы», а Конгресс Соединенных Штатов Америки – «приступить к отмене блокады».
- На XXVI саммите Африканского союза (АС), проходившем в г. Аддис-Абеба, Эфиопия, 30 и 31 января 2016 года, главы государств и правительств АС потребовали снятия блокады Кубы, введенной Соединенными Штатами, которую они назвали несправедливой, призвав президента этой страны принять все меры в рамках своих широких исполнительных полномочий с тем, чтобы решить все вопросы по блокаде.
- В Гаванской декларации VII саммита глав государств и/или правительств Ассоциации карибских государств (АКГ), принятой 4 июня 2016 года, его участники вновь «решительно осуждают применение односторонних принудительных мер» и обращаются с призывом к правительству США положить конец экономической, торговой и финансовой блокаде, введенной против братской страны Кубы, отменить закон Хелмса-Бертон и прекратить экстерриториальное применение блокады». Документ также призывает президента Соединенных Штатов Америки воспользоваться своими

широкими исполнительными полномочиями с тем, чтобы внести значительные изменения в применение блокады.

За рассматриваемый период на веб-сайте <http://www.cubavsbloqueo.cu/> зарегистрировано более 80 деклараций и заявлений с осуждением блокады, направленных движениями солидарности, дружескими ассоциациями, ассоциациями кубинцев, проживающих за рубежом, различными неправительственными организациями, а также муниципальными и провинциальными правительствами самых разных стран.

К этим обличительным заявлениям присоединяются в своих выступлениях различные парламенты, политические партии, а также государственные и религиозные деятели, о чем свидетельствуют следующие примеры:

- В сентябре 2015 года, перед визитом Его Святейшества Папы Римского Франциска на Кубу, Государственный секретарь Ватикана кардинал Пьетро Паролин потребовал отмены экономической блокады Кубы, от которой, по его словам, страдают, главным образом, неимущие.
- 26 января 2016 года, на открытии II Международной конференции «Вместе со всеми и на благо всех», проходившей в Гаване, Генеральный секретарь Союза южноамериканских государств (*UNASUR*) Эрнесто Сампер потребовал возврата Кубе незаконно занятой территории в провинции Гуантанамо и отмены экономической, торговой и финансовой блокады Кубы, установленной Соединенными Штатами Америки.
- В феврале 2016 года Его Святейшество Кирилл, Святейший Патриарх Московский и Всея Руси, на всех встречах в Москве и Гаване и во всех интервью российским, кубинским и иностранным СМИ выразил в самых энергичных терминах свое осуждение геноцидной осады, установленной Вашингтоном 54 года назад и специально разработанной для того, чтобы породить голод, болезни и отчаяние среди кубинского населения.
- 2 февраля 2016 года, во время государственного визита Председателя Госсовета и Совета министров Кубы Рауля Кастро Руса во Францию, Президент Французской Республики Франсуа Олланд вновь заявил о позициях Франции, выступающей за снятие блокады Кубы, установленной Соединенными Штатами Америки.
- 24 марта 2016 года министр иностранных дел и внешней торговли Ямайки сенатор Камина Джонсон Смит, отметив историческое значение визита президента Соединенных Штатов Америки Барака Обамы на Кубу, вновь подтвердила готовность своего народа продолжать выступать за отмену блокады Кубы.

- 31 марта 2016 года вице-премьер и министр международных отношений и сотрудничества Намибии Нетумбо Нанди-Ндаитва вновь призвала Соединенные Штаты Америки снять блокаду, введенную против Кубы.
- 8 апреля 2016 года Группа дружбы Мексики и Кубы LXII Сессии Палаты депутатов этой страны Центральной Америки обратился с просьбой к Конгрессу Соединенных Штатов Америки положить конец экономической, торговой и финансовой блокаде, введенной против самого большого острова Антильского архипелага. Это требование было изложено в официальном письме с обращением к каждому из американских членов ассамблеи и сенаторов.
- 13 апреля 2016 года Парламент Галисии в Испании принял декларацию с призывом снять блокаду, которой на протяжении более 50 лет подвергается кубинский народ.
- 22 апреля 2016 года Парламент страны басков принял единогласно декларацию с требованием снять блокаду, введенную Соединенными Штатами Америки против Кубы.
- 25 апреля 2016 года Ирландская партия Шинн Фейн на своей ежегодной конференции приняла предложение, в котором отмечено постоянное продвижение к нормализации отношений между Кубой и Соединенными Штатами Америки, и вновь обратилась с призывом к Соединенным Штатам Америки о полной и безоговорочной отмене незаконной блокады, введенной против Кубы.
- С 16 по 18 мая 2016 года в Лиссабоне, столице Португалии, проходила Парламентская евро-латиноамериканская ассамблея, в которой приняли участие более 120 законодателей стран Европы и Латинской Америки. Эта многочисленная Парламентская ассамблея приняла так называемую Лиссабонскую декларацию, в которой, в числе всего прочего, требует положить конец блокаде Кубы, установленной Соединенными Штатами Америки. Равным образом, эта ассамблея высказалась за изменение общепринятой позиции Европейского Союза и возврат территории в Гуантанамо, незаконно занятой американской военно-морской базой.

ВЫВОДЫ

Экономическая, торговая и финансовая блокада Кубы, установленная правительством Соединенных Штатов Америки, остается неизменной и продолжает причинять огромный ущерб кубинской экономике. Эта политика значительным образом ограничивает право Кубы на развитие, являясь главным препятствием на пути ее прогресса.

Несмотря на неоднократные призывы президента Барака Обамы к Конгрессу Соединенных Штатов Америки положить конец блокаде и предпринятые Белым домом до настоящего момента меры, которые являются положительными, но недостаточными решениями, остаются неизменными финансовое преследование кубинских сделок за рубежом и экстерриториальная форма блокады.

В силу блокады Куба по-прежнему лишена возможности свободно экспортировать товары и услуги в Соединенные Штаты Америки и импортировать их оттуда, не может устанавливать прямых банковских отношений с этой страной, а также принимать инвестиции из Соединенных Штатов Америки в другие сферы экономики, за исключением телекоммуникаций. В банковских кругах Соединенных Штатов Америки и третьих стран по-прежнему преобладает опасение в отношении развития отношений с Кубой, даже после того, как Соединенные Штаты Америки разрешили использовать доллар США в международных финансовых операциях острова. Кстати, на момент завершения этого доклада эта мера на практике не воплотилась в конкретные действия.

Ожесточение политики финансового преследования международных операций Кубы со стороны американского правительства проявилось в виде многомиллионных штрафов, от которых пострадали десятки банковских учреждений. Кроме того, усугубились действия запугивающего характера и отказ банков устанавливать отношения с нашей страной. Об этом свидетельствуют прекращение операций, закрытие кубинских счетов за границей и отказ принимать переводы с Кубы и на Кубу, даже если они осуществляются в другой валюте.

Экономический ущерб, нанесенный кубинскому народу в результате применения Соединенными Штатами экономической, торговой и финансовой блокады против Кубы, учитывая снижение курса доллара по отношению к стоимости золота на международном рынке, составляет 753,688 миллиардов долларов, несмотря на снижение цены на золото по сравнению с предыдущим периодом. В текущих ценах, на протяжении всех этих лет, ущерб от блокады составил более чем 125,873 миллиардов долларов США.

Примеры, приведенные в данном докладе, еще раз свидетельствуют о том, что экономическая, торговая и финансовая блокада – это не просто двусторонний вопрос между Соединенными Штатами Америки и Кубой. Блокада сохраняет свой экстерриториальный характер и неукоснительно применяется с полной безнаказанностью в явное нарушение Международного права.

Блокада Кубы должна прекратиться. Это самая несправедливая, суровая и самая продолжительная система односторонних санкций, которая когда-либо вводилась против какой-либо страны. В Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций подавляющее большинство государств выступило в 24-й

раз подряд за соблюдение Международного права и выполнение принципов и целей Устава организации.

Неоднократные призывы президента Барака Обамы к отмене политики блокады по отношению к Кубе не могут решить эту проблему. Президент должен максимально воспользоваться своими исполнительными полномочиями с тем, чтобы раз и навсегда лишить блокаду ее подлинной сути, действуя последовательно согласно требованиям международного сообщества в отношении этой политики.

Полная отмена блокады является важнейшим шагом в продвижении к нормализации двусторонних отношений между Соединёнными Штатами Америки и Кубой. Правительство Соединенных Штатов Америки должно предпринять этот шаг в одностороннем и безоговорочном порядке.

Куба и ее народ по-прежнему верит, что сможет рассчитывать на поддержку международного сообщества в своем законном требовании положить конец экономической, торговой и финансовой блокаде, установленной правительством Соединенных Штатов Америки.