

Preliminary findings of the visit to the Bolivarian Republic of Venezuela



Каракас, 12 февраля 2021 г.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ОДНОСТОРОННИЕ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ: СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАДЧИК ООН ПРО ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ ВЛИЯНИЕ ОДНОСТОРОННИХ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА; ГОСПОЖА АЛЕНА ДУХАН ЗАВЕРШАЕТ ВИЗИТ В БОЛИВАРИАНСКУЮ РЕСПУБЛИКУ ВЕНЕСУЭЛА

Каракас (12 февраля 2021 г.), Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о негативном влиянии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека г-жа Алена Духан посетила Боливарианскую Республику Венесуэла с 1 по 12 февраля 2021 г. Специальный докладчик поблагодарила правительство Боливарианской Республики Венесуэла за предоставление возможности и поддержку ее визита в страну. Целью визита была оценка воздействия односторонних санкций на осуществление прав человека людьми, живущими в Венесуэле, и другими пострадавшими людьми.

Эти наблюдения носят предварительный характер, результат обширных консультаций с широким кругом собеседников. Полный отчет будет представлен Совету по правам человека ООН в сентябре 2021 года.

Специальный докладчик встретила с президентом и вице-президентом Республики; Вице-президентами, отвечающими за исполнительную, законодательную, судебную, гражданскую и избирательную власть; министрами по международным делам, здравоохранению, образованию, планированию, экономике, финансам, нефти, горному делу, продовольствию, по делам женщин и гендерному равенству, блокаде, жилью, социальной работе, науке, технологиям, транспорту, культуре и коренным народам; с координатором местных комитетов по производству и поставкам (CLAP); Генеральным секретарем Комитета по правам человека; президентом PDVSA; Президентом Центрального банка, Директором по телекоммуникациям, Председателем Верховного Суда, Генеральным инспектором, Генеральным прокурором; Председателем и членами Национальной ассамблеи, омбудсменом; исполнительным секретарем ALBA; представителями всего спектра политических партий, оппозиции и профсоюзов; национальных и международных гуманитарных организации; представителями частного сектора; католической церкви; а также венесуэльских неправительственных организаций, работающих в области здравоохранения, прав человека, защиты детей, женщин и пожилых людей; медицинским персоналом; преподавателями вузов; школьными учителями; независимыми исследователями и, самое главное, жертвами нарушений прав человека.

Специальный докладчик также встретила с представителями команды Организации Объединенных Наций и дипломатического корпуса. Она посетила Детскую кардиологическую больницу; фармацевтический завод Кимботиек; комплекс Канаймита; начальную школу Уго Чавеса и дошкольное учреждение Сьюдад-Мариче в пригороде Каракаса. В штате Карабобо губернатор

организовал встречу с директорами государственных компаний (по водоснабжению, электричеству, газу и телекоммуникациям), родильным домом при государственной больнице, одного из провинциальных центров первичной медико-санитарной помощи, созданного по кубинской модели, и несколькими неправительственными организациями.

Специальный докладчик выражает свою благодарность и признательность всем этим собеседникам, щедро предложившим свое время, информацию, анализ, опыт и размышления, которые помогут вам за короткое время понять, что явилось очень сложной и тревожной ситуацией.

Специальный докладчик высоко оценивает теплый прием и конструктивный подход в духе сотрудничества, в котором правительство способствовало ее визиту, что позволило провести откровенный и открытый диалог. Она выражает особую благодарность Министерству иностранных дел за эффективное сотрудничество с ее учреждением. Она также благодарит постоянного координатора Организации Объединенных Наций за поддержку и советы во время визита.

КОНТЕКСТ ПОСЕЩЕНИЯ СТРАНЫ

Соединенные Штаты ввели санкции против Венесуэлы с 2005 года, когда были введены адресные санкции против физических и юридических лиц, якобы причастных к незаконному обороту наркотиков. В 2006 году они ввели эмбарго на поставки оружия на том основании, что правительство не сотрудничало в достаточной степени в борьбе с терроризмом.

Закон США 2014 года привел к санкциям против венесуэльских чиновников, обвиненных, среди прочего, в насильственном подавлении протестов, преследовании политических оппонентов, ограничении свободы прессы и коррупции. В 2015 году Соединенные Штаты объявили ситуацию в Венесуэле чрезвычайным положением в стране, которое ставило под угрозу безопасность и внешнюю политику Соединенных Штатов.

В 2017 году Соединенные Штаты назвали выборы в законодательные органы Венесуэлы незаконными и ввели санкции против правительства и его структур, включая PDVSA, заблокировав их транзакции и доступ к финансовым рынкам США. В 2018 году после президентских выборов в Венесуэле Соединенные Штаты ужесточили санкции против правительства, сославшись на плохое экономическое управление и коррупцию, репрессии против политических оппонентов и попытки подорвать демократию.



В январе 2019 года, после признания лидера законодательной власти Хуана Гуайдо временным президентом Венесуэлы, Соединенные Штаты ввели дополнительные санкции против PDVSA, Центрального банка Венесуэлы и ключевых государственных должностных лиц, а в августе 2019 года ввели полное экономическое эмбарго. США также передали Гуайдо контроль над государственными активами Венесуэлы и имуществом на банковских счетах в США, включая деньги, поступающие в PDVSA от американского подразделения Citgo. Другие санкции США в 2018 и 2019 годах были направлены на золотодобывающий сектор и добычу других полезных ископаемых, продовольственный, криптовалютный и банковский секторы. В сентябре 2020 года санкции США были введены против пяти членов законодательного органа власти, возглавлявших партии, сотрудничавшие с правительством. С 2020 года Соединенные Штаты пытались заблокировать Венесуэлу от получения топлива из Ирана, включив в список санкций капитанов нефтяных танкеров, запретив использование венесуэльских воздушных и морских портов и заблокировав активы Роснефти. Судя по всему, официальные лица США выступили с неофициальными угрозами, чтобы предотвратить операции компаний третьих государств с Венесуэлой. Специальный докладчик отмечает решение правительства Соединенных Штатов от 21 января 2020 г. о пересмотре санкций Соединенных Штатов для сведения к минимуму гуманитарных последствий пандемии и действий правительства Соединенных Штатов от 2 февраля 2021 г., чтобы смягчить санкции, влияющие на выполнение обычных операций в портах и аэропортах Венесуэлы.

Европейский союз ввел санкции против Венесуэлы в 2017 году, включая эмбарго на поставки оружия, запрет на экспорт других товаров, которые могут быть использованы для внутренних репрессий, запрет на экспорт технологий и материалов, предназначенных для наблюдения или прослушивания телекоммуникаций, а также запрет на поездки и замораживание активов людей, действия которых были расценены ЕС как нападение на демократию, верховенство

права и уважение прав человека, которые были оспорены Венесуэлой в Суде Европейского Союза. Также сообщалось, что 1,2 миллиарда долларов из средств правительства Венесуэлы были заморожены португальским банком в 2019 году. Около 2 миллиардов долларов в золоте, принадлежащем Центральному банку Венесуэлы и депонированному в Банке Англии, также заморожены на время рассмотрения дела британскими судами.

В 2017 и 2018 годах Канада заморозила активы и запретила операции с активами должностных лиц Венесуэлы, обвиненных в репрессиях, серьезных нарушениях прав человека, коррупции, цензуре, внесудебных расправах и других действиях. В 2018 году Мексика заморозила активы и ввела запрет на поездки 13 высокопоставленным чиновникам Венесуэлы. В 2018 и 2019 годах Швейцария ввела эмбарго на поставки оружия Венесуэле, заморозила активы и ввела запрет на поездки для официальных лиц Венесуэлы. В 2019 году Колумбия запретила въезд примерно 200 венесуэльцам, связанным с правительством. Панама ввела выборочные санкции против венесуэльских физических и юридических лиц в 2018 году, которые, как считается, подвергаются высокому риску участия в отмывании денег, финансировании терроризма и распространении оружия массового уничтожения.

В 2019 году 13 из 14 стран группы Лимы договорились запретить въезд венесуэльским официальным лицам и отказать им в доступе к своим финансовым системам. Также в 2019 году большинство участников Пакта Рио приняли резолюцию, разрешающую введение выборочных санкций, включая замораживание активов, в отношении должностных лиц Венесуэлы, предположительно причастных к незаконному обороту наркотиков, террористической деятельности, организованной преступности и / или нарушениям прав человека.

13 февраля 2020 года Венесуэла подала заявление в Международный уголовный суд в соответствии со статьей 14 Римского статута об односторонних принудительных мерах.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ГУМАНИТАРНАЯ СИТУАЦИЯ В ВЕНЕСУЭЛЕ

Венесуэла обладает одними из крупнейших запасов нефти на планете. Нефть была основным экспортным товаром страны и основным источником дохода и иностранной валюты. С 2000 года правительство объявило о запуске широкого спектра социальных проектов в области жилья, образования, грамотности, питания, электроснабжения и водоснабжения, здравоохранения, планирования семьи, компьютерной грамотности и развития общин, многие из которых были реализованы для народа бесплатно или были существенно субсидированы государством. Моноориентированная экономика сильно зависит от продажи нефти. Большая часть продукции, от машин и запасных частей до продуктов питания и лекарств, импортировалась в основном из США и Европы. Внутреннее производство остается на довольно низком уровне и не может удовлетворить потребности внутреннего потребления. Спад экономики начался в 2014 году с падением цен на нефть. Среди других факторов, влияющих на венесуэльскую экономику, приводились неэффективное управление, коррупция и государственный контроль над ценами.

Односторонние санкции, все чаще вводимые Соединенными Штатами, Европейским союзом и другими странами, усугубили вышеупомянутые проблемы. Сообщается, что доходы правительства сократились на 99%, и что в настоящее время страна живет на 1% доходов до санкций. Денежные переводы из-за границы сократились из-за блокировки государственных активов и сложности банковских переводов и препятствий для их осуществления. Четыре года гиперинфляции привели к полной девальвации национальной валюты (1 доллар США = 1,8–1,9 миллиона боливаров). Это привело к снижению заработной платы в государственном секторе со 150-500 долларов США в 2015 году до 1-10 долларов США в 2020 году, а также к росту уровня бедности. В 2018-2019 годах правительство ввело новую экономическую политику: был отменен контроль над ценами, и частному сектору было разрешено вернуться в экономику.

Однако ужесточение санкций, с которыми страна сталкивается с 2015 года, подрывает возможное положительное влияние текущих реформ, а также способность государства поддерживать инфраструктуру и реализовывать социальные проекты. В настоящее время Венесуэла испытывает нехватку необходимой техники, запасных частей, электричества, воды, топлива, газа, продуктов питания и медикаментов. Венесуэльские активы, замороженные в банках США, Великобритании и Португалии, составляют 6 миллиардов долларов. Сообщается, что покупка товаров и платежи у государственных компаний заблокированы или заморожены. Частный сектор, неправительственные организации, университеты, спортивные клубы и граждане Венесуэлы осуждают отказ или нежелание иностранных банков открывать или поддерживать свои банковские счета, включая счета банков-корреспондентов в Соединенных Штатах и Европе; трудности с получением виз и покупкой билетов; необходимость действовать через агентов из третьих стран; и необходимость оплаты дополнительных страховых расходов. Усиление экономических санкций и растущее превышение исполнения привели к принятию Конституционного закона о борьбе с блокадой в октябре 2020 года.

Сообщается, что сегодня линии электропередач могут работать менее чем на 20% своей мощности. По оценкам, число венесуэльцев, покинувших страну в поисках лучшей жизни с 2015 года, колеблется от 1 до 5 миллионов, а в 2021 году численность населения сократится примерно до 27 миллионов. В большинстве государственных служб сокращено от 30% до 50% персонала, включая наиболее квалифицированных (врачи, медсестры, инженеры, учителя, профессора, судьи, полицейские и т. Д.), что вызвало внутреннюю дезорганизацию, рост загруженности остального персонала, сокращение услуг и снижение их качества.

По оценкам, 90% домов подключены к национальной системе водоснабжения. Однако во многих домах сообщают о частых отключениях электроэнергии из-за перебоев в подаче электроэнергии, влияющих на водяные насосы и обслуживание инфраструктуры, а также нехватку квалифицированного обслуживающего персонала. Распределение воды может осуществляться только «посменно», чтобы обеспечить ее доставку всему населению, и в большинстве домов могут получить доступ к воде только один или два раза в неделю на несколько часов. Из-за коммерческих препятствий использование химических средств для обработки и очистки воды, чтобы сделать ее пригодной для питья, было сокращено на 30%.

Препятствия для импорта продуктов питания, на которые приходится более 50% потребления продуктов питания, привели к устойчивому росту недоедания в течение последних 6 лет, при этом более 2,5 миллионов человек серьезно страдают от отсутствия продовольственной безопасности. Механизмы, позволяющие справиться с этой ситуацией, включают сокращение количества приемов пищи в день (1 или 2 вместо 3); уменьшение количества и качества еды; декапитализация / продажа имущества домохозяйства ради пищи; и сокращение расходов на здравоохранение, одежду и образование; с соответствующим увеличением семейных кризисов, напряженности, насилия и разлучения; детский труд; участие в теневой экономике; преступная деятельность, включая торговлю наркотиками и людьми, принудительный труд и миграцию. Программа продовольственных ящиков CLAP, запущенная как государственная инициатива в 2017 году, охватила 6 млн. домов по всей стране, уменьшает разнообразие предметов.

Венесуэла почти полностью зависела от лекарств, импортируемых из-за рубежа, в то время как большинство государственных медицинских услуг предоставлялось государством бесплатно до 2016 года.

Препятствия для оказания медицинской помощи включают отсутствие или серьезную нехватку лекарств и вакцин; рост цен; нехватка электроэнергии для питания оборудования; нехватка воды и проблемы с санитарией, влияющие на гигиену; ухудшение инфраструктуры из-за отсутствия обслуживания, отсутствия запасных частей, недоступности нового оборудования из-за нехватки ресурсов или отказа от продажи или доставки; ухудшение условий труда и отсутствие средств защиты от инфекционных заболеваний; потеря персонала по всем медицинским направлениям из-за низкой заработной платы; и завершение строительства больниц и центров первичной медико-санитарной помощи.

В частности, в Детской кардиологической больнице Каракаса в 5 раз сократилось количество операций (в среднем с 1000 вмешательств в год в период 2010-2014 гг. до 162 в 2020 г.). В государственных больницах должности медицинского персонала вакантны на 50-70%. В настоящее время в эксплуатации находится всего около 20% медицинского оборудования. В 2017-2018 годах страна столкнулась с острой нехваткой вакцин против кори, желтой лихорадки и малярии. Сообщается, что отсутствие тестирования и лечения от ВИЧ в 2017-2018 годах привело к резкому увеличению уровня смертности. В результате утечки активов из американской дочерней компании PDVSA, CITGO, 53 венесуэльских ребенка не смогли сделать трансплантацию печени и костного мозга. Эти трансплантаты должны были быть выполнены в Италии и Аргентине до 2016 года за счет государства. Специальный докладчик также отмечает зарегистрированный рост неонатальной и материнской смертности с 2013 года с небольшим улучшением в 2019 году, когда было активировано гуманитарное сотрудничество с ЮНИСЕФ, ПАОЗ, церковью и другими гуманитарными организациями.

Другими пагубными последствиями кризиса являются растущая проблема подростковой беременности, которая достигает критического уровня, когда девушки в возрасте 12-13 лет беременеют из-за отсутствия доступа к информации и использования методов контрацепции; и рост заболеваемости ВИЧ / СПИДом из-за незащищенных отношений.

Школьное и университетское образование столкнулось с серьезным сокращением государственной поддержки с 2016 года, включая прекращение или сокращение поставок школьной формы, обуви, рюкзаков и канцелярских принадлежностей; и сокращение количества ежедневных обедов в школе (с 2 до 1), сокращение его количества и разнообразия питания или полная отмена. Отсутствие финансовых ресурсов и нежелание иностранных компаний вести дела с государственными

учреждениями Венесуэлы, а часто и с частными, привели к приостановке реализации программы Canaima, начатой в 2015 году по сборке компактных ноутбуков для образовательных целей, из которых 6,5 миллионов были распределены через школьную систему бесплатно. Технические инциденты в 2019 году вывели из строя государственный спутник Венесуэлы, существенно сократив охват сети Интернет в стране и сделав дистанционное обучение практически невозможным в ходе пандемии.

Столкнувшись с экономическим и гуманитарным кризисом, правительство Венесуэлы активизировало сотрудничество с ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНЭЙДС, ПАОЗ, другими международными агентствами, а также с церковью, частным сектором и гуманитарными НПО, которые предоставляют гуманитарную помощь, способствуя определенной реконструкции системы водоснабжения и поставки вакцин, лекарств, тестов, реагентов, школьных принадлежностей и продуктов питания. Однако попытки высвободить замороженные средства в Банке Англии для закупки лекарств, вакцин, комплектов защиты и медицинского оборудования через ПРООН и ПАОЗ в 2020 году потерпели неудачу. Никаких средств на закупку COVAX через ПАОЗ в 2020–2021 годах не были высвобождены. Несмотря на активизацию работы с гуманитарными организациями, стало известно о некоторых случаях слежки и преследования персонала национальных НПО, участвующих в гуманитарной работе.

ОЦЕНКА ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ ВВЕДЕНИЯ САНКЦИЙ:

Специальный докладчик считает, что чрезвычайное положение в стране, объявленное 8 марта 2015 года правительством США как основание для введения санкций против Венесуэлы, которые также неоднократно продлялись, не соответствует требованиям ст. 4 Международного пакта о гражданских и политических правах, таких как наличие угрозы жизни нации, ограничение



мер в той степени, в какой это требуется остротой положения, ограниченный срок действия, отсутствие дискриминации, запрет на отступление от положений, гарантирующих право на жизнь и запрет на наказание за деятельность, не являющуюся преступлением, как указано в сообщении экспертов по правам человека от 29 января 2021 года.

Специальный докладчик подчеркивает, что односторонние санкции против нефтяной, золотодобывающей, горнодобывающей и других отраслей экономики, государственных авиакомпаний и телеиндустрии представляют собой нарушение международного права, и их противоправность не исключается ссылкой на контрмеры. Объявленная цель кампании «максимального давления» – сменить правительство Венесуэлы – нарушает принцип суверенного равенства государств и представляет собой вмешательство во внутренние дела Венесуэлы, что также влияет на ее региональные отношения.

Ссылаясь на нормы обычного права об иммунитете государственной собственности, Специальный докладчик напоминает, что активы Центрального банка и активы, используемые для государственных функций, принадлежат венесуэльскому государству, а не его правительству или какому-либо лицу. Таким образом, замораживание активов Центрального банка Венесуэлы из-за непризнания его правительства, а также принятие соответствующих санкций нарушают суверенные права страны и не позволяют ее действующему правительству выполнять свои обязанности по обеспечению потребностей населения.

Специальный докладчик подчеркивает, что включение государственных должностных лиц в список *ex officio* противоречит запрету на наказание за деятельность, которая не является преступлением, не позволяет должностным лицам представлять интересы Венесуэлы в международных судах и других учреждениях международного права и подрывает принцип суверенного равенства государств. Она также указывает, что неоднократные отказы банков в США, Великобритании и Португалии высвободить венесуэльские активы даже для покупки лекарств, вакцин и комплектов защиты под контролем международных организаций нарушают вышеупомянутый принцип и не позволяют Венесуэле реагировать на чрезвычайную ситуацию COVID-19.

Специальный докладчик обеспокоена тем, что односторонние адресные санкции в их существующей форме нарушают, как минимум, обязательства, вытекающие из универсальных и региональных документов в сфере прав человека, многие из которых носят императивный характер, – процессуальные гарантии и презумпцию невиновности с учетом того, что основания для их введения по большей части не составляют международных преступлений и не соответствуют основаниям универсальной уголовной юрисдикции, отмечая при этом факт подачи в Международный уголовный суд группой государств обращения против Венесуэлы 27 сентября 2018 г.

Специальный докладчик подчеркивает, что применение экстерриториальной юрисдикции к гражданам и компаниям третьих государств из-за сотрудничества с государственными органами, гражданами и компаниями Венесуэлы, а также предполагаемые угрозы указанным третьим государствам не оправданы международным правом и увеличивают риски

злоупотребления применением санкций. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает сообщения о предполагаемых угрозах частному бизнесу и донорам, партнерам и гуманитарным организациям из третьих стран, а также включение в Антиблокадный конституционный закон Венесуэлы положений о конфиденциальности в отношении личности соответствующих партнеров.

ВЛИЯНИЕ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА:

Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает, что секторальные санкции в отношении нефтяной, золотодобывающей и горнодобывающей промышленности, экономическая блокада Венесуэлы и замораживание активов Центрального банка усугубили ранее существовавшую экономическую и гуманитарную ситуацию, воспрепятствовав получению доходов и использованию ресурсов для развития и поддержания инфраструктуры и программ социальной поддержки, что оказывает разрушительное воздействие на все население Венесуэлы, особенно на тех, кто живет в крайней нищете, на женщин, детей, медицинских работников, людей с ограниченными возможностями или хроническими или опасными для жизни заболеваниями, а также на коренное население.

Специальный докладчик подчеркивает, что существующие гуманитарные исключения неэффективны и недостаточны, требуют длительных и дорогостоящих процедур и не охватывают доставку запасных частей, оборудования и техники, необходимых для обслуживания и восстановления экономики и государственных услуг.

Специальный докладчик обеспокоена тем, что применение вторичных экстерриториальных санкций, а также предполагаемые угрозы санкций приводят к злоупотреблению существующими режимами санкций, что не позволяет правительству Венесуэлы, ее государственному сектору и частным компаниям приобретать оборудование, запасные части, лекарства, продукты питания, сельскохозяйственные товары и другие товары первой необходимости, в том числе в рамках лицензий, выданных правительством США. Они также приводят к увеличению количества отказов в банковских переводах, продлению сроков банковских переводов (с 2 до 45 дней), увеличению стоимости доставки, страхования и банковского перевода, а также к заявленному росту цен на все товары (особенно импортные).

Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает, что нехватка ресурсов и нежелание иностранных партнеров, банков и компаний по доставке иметь дело с венесуэльскими партнерами означает невозможность закупки необходимого медицинского и технологического оборудования, реагентов и запасных частей для ремонта и технического обслуживания систем подачи электричества, газа, воды, общественного транспорта, телефонных и коммуникационных систем, школ, больниц, жилых домов и других государственных учреждений, что препятствует осуществлению многих прав человека, включая право на достойную жизнь.

Несмотря на периодические пересмотры и повышение заработной платы в Венесуэле, средняя заработная плата в государственном секторе оценивается в 2–3 доллара США в месяц, что покрывает менее 1% базовой продовольственной



корзины и делает население все более зависимым от социальной поддержки со стороны Правительства в форме продовольственных наборов местных комитетов по снабжению и производству “CLAP” и периодических денежных переводов через Carnet de la Patria (Карта Родины), множественных субсидий государственным служащим, а также иностранной гуманитарной помощи.

Специальный докладчик отмечает, что это увеличивает уровень миграции, способствует участию людей в теневой экономике, затрагивая, в первую очередь, высококлассных специалистов из государственного сектора, включая врачей, медсестер, учителей, университетских профессоров, инженеров, полицейских, судей, технических специалистов и многих других, нарушая их экономические права, включая права на труд, достойную работу, социальное обеспечение, включая социальное страхование, и достаточный уровень жизни. Количество вакансий среди персонала, необходимого для обеспечения нормального функционирования государственных служб, составило бы от 1/3 до 1/2. Массовая миграция в отсутствие доступного транспорта ставит под угрозу жизнь мигрантов и ложится дополнительным бременем на принимающие страны. Среди других проблем – доступ к продуктам питания, медикаментам и медицинской помощи для венесуэльских мигрантов, отсутствие документов, удостоверяющих личность для детей, рожденных за границей, разделение семей и отсутствие должного внимания к детям, которые остаются со своими бабушками и дедушками в Венесуэле.

Специальный докладчик обеспокоен тем, что нехватка бензина с последующим повышением цен на транспорт нарушает свободу передвижения, затрудняет доступ к больницам, школам и другим государственным услугам, усугубляет проблемы с доставкой и распределением продуктов питания и медицинских принадлежностей (особенно в отдаленных районах, затрагивая, среди прочего, коренное население) и

вызывает задержки в предоставлении государственных услуг, включая уголовное и гражданское правосудие. Сообщается о нехватке дизельного топлива, которое в основном используется в сельскохозяйственных, промышленных и транспортных целях, что потенциально может серьезно повлиять на производство и хранение продуктов питания с риском дальнейшего обострения проблемы отсутствия продовольственной безопасности венесуэльского народа, который уже сталкивается с ухудшением количества и качества продуктов питания и еще большим недоеданием, тем самым увеличиваются риски для здоровья и угрозы жизни.

Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает, что из-за отсутствия новой техники, запасных частей и компетентного персонала доступ жителей Венесуэлы к электричеству ограничен, что, в частности, препятствует работе водяных насосов, что приводит к нарушению права на воду, включая питьевую воду и воду для санитарии, увеличивая риск соответствующих заболеваний.

Специальный докладчик подчеркивает, что низкая заработная плата, отсутствие или нехватка школьных принадлежностей, школьной формы и продуктов питания в школе, которые обычно предоставлялись правительством, проблемы с транспортом, отсутствие электричества и ограниченное покрытие Интернета и мобильной связи ставят под угрозу осуществление права на образование. Вышеупомянутые причины, а также сообщения о невозможности использовать онлайн-ресурсы с венесуэльскими IP-адресами влияют на доступ к информации и свободу выражения мнения. Предполагаемое нежелание иностранных партнеров сотрудничать с венесуэльскими учреждениями, включая университеты, спортивные общества и НПО, а также препятствия для денежных переводов, трудности с получением виз и отказ в открытии и закрытии банковских счетов граждан Венесуэлы или государственных и частных компаний, базирующихся в Венесуэле, опасаясь вторичных

санкций, ущемляют право на образование, академические свободы и культурные права и препятствуют оказанию гуманитарной помощи.

Специальный докладчик также обеспокоена тем, что нехватка газа, которая заставляет людей готовить пищу на дровах, может нарушать право на благоприятную окружающую среду. Она отмечает, что из-за необходимости гарантировать основные потребности человека для выживания, правительство приостановило все программы, направленные на достижение Целей в области устойчивого развития, включая проекты в области сельского хозяйства и здравоохранения, защиты окружающей среды, повышения грамотности и информатики, реконструкции и других.

Специальный докладчик подчеркивает, что блокирование собственности, активов и банковских счетов граждан Венесуэлы иностранными банками и корреспондентами, во многих случаях из-за злоупотребления санкциями, приводит к нарушению права собственности. Она также с обеспокоенностью отмечает, что применение односторонних санкций против Венесуэлы затрагивает права граждан третьих стран, в частности, прекращение контрактов с компаниями третьих стран чревато потенциальным риском нарушения экономических и имущественных прав их владельцев и сотрудников; и отсутствие взносов Венесуэлы, которая прежде безвозмездно спонсировала региональные проекты содействия (например, АЛБА), отрицательно сказывается на праве на гуманитарную помощь ее получателей за пределами Венесуэлы.

Специальный докладчик признает, что адресные и вторичные санкции нарушают право на справедливое судебное разбирательство, процессуальные гарантии, свободу передвижения, имущественные права и право на репутацию. Санкции против представителей оппозиционных групп за их участие в выборах нарушают их право иметь и выражать свое мнение, а также участвовать в общественных делах. Хотя Договор о функционировании Европейского Союза (статья 275) предлагает лицам, включенным в список, возможность обращения в Суд Европейских сообществ, даже если нет никаких процессуальных гарантий до принятия решений о санкциях, Специальный докладчик отмечает, что доступ к правосудию не гарантируется в отношении санкций США, особенно с учетом многочисленных сообщений об отказе юристов США передавать дела в Управление по контролю над иностранными активами (OFAC) из-за сообщений об угрозах со стороны правительства США или опасениях гипотетических санкций.

Специальный докладчик заключает, что санкции, введенные против Венесуэлы, ее граждан и компаний, затрагивают людей в Венесуэле и за ее пределами как в государственном, так и в частном секторах; граждан третьих стран и сотрудников компаний третьих стран, пострадавших от вторичных санкций или из страха перед ними; доноров и международных гуманитарных НПО; получателей помощи международных организаций, традиционно финансируемых Венесуэлой; в то время как люди с низкими доходами, женщины, дети и люди с ограниченными возможностями или с хроническими или серьезными заболеваниями больше всего страдают в отношении всей области прав человека, включая гражданские, политические и экономические права, социальные и культурные права и право на развитие.

Специальный докладчик приветствует сообщения о возросшей приверженности правительства Венесуэлы ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНЭЙДС, ПАОЗ, другим международным организациям, а также церковным, частным и гуманитарным НПО по оказанию гуманитарной помощи, способствующей восстановлению систем водоснабжения и поставкам вакцин, лекарств, тестов, реагентов, школьных принадлежностей и продуктов питания, что помогло примерно 4 миллионам человек. Тем не менее, Специальный докладчик обеспокоена сообщениями о бесхозяйственности при распределении гуманитарной помощи, наблюдении и преследовании сотрудников национальных НПО, занимающихся гуманитарной деятельностью, а также отсутствием временного регламента для работы международных НПО.

РЕКОМЕНДАЦИИ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА:

Специальный докладчик напоминает всем сторонам об их обязанности, согласно Уставу Организации Объединенных Наций, соблюдать принципы и нормы международного права, включая принципы суверенного равенства, политической независимости, невмешательства во внутренние дела государств и мирного урегулирования международных споров. Специальный докладчик настоятельно призывает их разрешать любые споры через судебные инстанции и другие компетентные международные учреждения.

Специальный докладчик подчеркивает, что гуманитарные проблемы всегда должны преобладать над политикой и что односторонние меры могут приниматься только с учетом верховенства права, норм в области прав человека, права беженцев и гуманитарного права; они должны соответствовать международно-правовым обязательствам государств и могут применяться только в рамках международно-правовых контрмер. Специальный докладчик напоминает, что предварительные и текущие оценки гуманитарных последствий должны проводиться в ходе любой односторонней деятельности, поскольку никакие благие намерения не оправдывают нарушение основных прав человека как «побочный ущерб».

Специальный докладчик подчеркивает недопустимость экстерриториального применения санкций и настоятельно призывает правительство Соединенных Штатов положить конец чрезвычайному положению в стране в отношении Венесуэлы, пересмотреть и отменить секторальные санкции против государственного сектора Венесуэлы, пересмотреть и отменить вторичные санкции в отношении третьих государств, а также воздержаться от введения санкций на поставки дизельного топлива, которые спровоцируют гуманитарный кризис беспрецедентных масштабов.

Специальный докладчик настоятельно призывает все заинтересованные стороны (включая государства, международные организации, банки, частные компании и гражданское общество) избегать принуждения, письменных или устных угроз или любых других действий, которые могут вызвать или повлечь злоупотребление, а также призывает к максимально строгому толкованию всех ограничений в промежуточный период до отмены односторонних санкций с должным учетом Руководства, опубликованного Специальным докладчиком в декабре 2020 года.

Специальный докладчик призывает все государства пересмотреть и отменить адресные санкции в соответствии с принципами международного права, верховенства закона, прав человека и права беженцев, чтобы гарантировать возможность официальным лицам Венесуэлы представлять интересы государства на основе принципа суверенного равенства государств, гарантирующего права пострадавших лиц на презумпцию невиновности, процессуальные гарантии, доступ к правосудию и другие основные права.

Специальный докладчик настоятельно призывает правительства Соединенного Королевства, Португалии и Соединенных Штатов и соответствующие банки разморозить активы Центрального банка Венесуэлы для приобретения лекарств, вакцин, продуктов питания, медицинского и другого оборудования, запасных частей и других товаров первой необходимости, чтобы обеспечить гуманитарные потребности венесуэльского народа и восстановление государственных услуг в сотрудничестве с ПРООН и другими учреждениями Организации Объединенных Наций с помощью механизмов, взаимно согласованных и находящихся под их контролем.

Признавая разрушительное воздействие односторонних санкций на широкий круг прав человека, особенно право на питание, право на здоровье, право на жизнь, право на образование и право на развитие, Специальный докладчик просит правительство Венесуэлы и Управление Верховного комиссара по правам человека выполнять подписанное между

ними соглашение о сотрудничестве в полной мере, усилить присутствие УВКПЧ на местах для мониторинга, среди прочего, воздействия односторонних санкций и организовывать визиты в страну соответствующих специальных процедур.

Специальный докладчик призывает правительство Венесуэлы, ПРООН, другие агентства ООН и УВКПЧ в Венесуэле заключить соглашение, обеспечивающее прозрачное, справедливое и недискриминационное распределение товаров первой необходимости и гуманитарной помощи под контролем международных организаций, независимо от расы, пола, национальности, возраста, религиозных убеждений или политических взглядов, с должным учетом групп населения с особыми потребностями.

Специальный докладчик призывает правительство Венесуэлы в сотрудничестве с Координатором-резидентом Организации Объединенных Наций и УВКПЧ в Венесуэле завершить разработку четкого и недискриминационного законодательства, которое позволит и облегчит гуманитарную работу международных и национальных НПО в Венесуэле, а также гарантирует безопасность и неприкосновенность их персонала. В то же время это относится к обязанности гуманитарных НПО соблюдать нормы сугубо гуманитарной деятельности.

[Конец]